

Бурдакова Г. И.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МОДЕЛИ, ФОРМЫ И МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИННОВАЦИОННО-ПРОМЫШЛЕННОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ

Бурдакова Г. И.

G. I. Burdakova

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МОДЕЛИ, ФОРМЫ И МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИННОВАЦИОННО-ПРОМЫШЛЕННОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ

ORGANIZATIONAL-ECONOMIC MODELS, FORMS AND MECHANISMS OF THE DEVELOPMENT OF THE TERRITORIAL ENTITIES OF INNOVATION AND INDUSTRIAL SPECIALIZATION



Бурдакова Галина Ивановна – кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента и организации промышленного производства Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета (Россия, Комсомольск-на-Амуре); 681013, г. Комсомольск-на-Амуре, пр. Ленина, д. 27; 8 914 179 68 61.

E-mail: galinabu@rambler.ru

Burdakova Galina Ivanovna – candidate of economic sciences, Associate Professor of management and organization of industrial production of Komsomolsk-on-Amur State Technical University (Russia, Komsomolsk-on-Amur); 681013, Komsomolsk-on-Amur, Lenina St., 27; 8 914 179 68 61. E-mail: galinabu@rambler.ru

Аннотация. В статье рассмотрены специализированные организационно-экономические формы, модели и механизмы, используемые в стратегическом управлении развитием муниципальных образований инновационно-промышленной специализации. Они связаны, в основном, с возникновением агломерационных эффектов и государственной поддержкой. Большая их часть заявлена в долгосрочных программах развития федеральных округов, территорий субъектов и отраслей экономики.

Summary. This article describes the specialized organizational and economic forms, models and tools used in strategic management of municipal development innovation and industrial specialization. They relate mainly to the emergence of agglomeration effects and State support. Most of it relates to long-term development programmes of Federal districts, territories, stakeholders and sectors of the economy.

Ключевые слова: муниципальное образование, инновационно-промышленная специализация, агломерационный эффект, территориально-промышленный комплекс, техноэкополис, особая экономическая зона, техноград.

Key words: municipal formation, innovation and industry specialization, sintering, territorially-industrial complex, technoecopolis, special economic zone, tehnograd.

УДК 332.133.6

Стратегическое управление развитием муниципального образования предполагает наличие необходимой экономической и финансовой базы. Важнейшей финансовой основой является местный бюджет [4]. В ходе налоговой и бюджетной реформ, с 2000 г. существенно изменилось распределение доходов, собираемых с территории муниципального образования, между уровнями бюджетной системы. Так, доля доходов, отчисляемых в федеральный и региональный бюджеты, выросла более чем в два раза за счет снижения отчислений в местный бюджет.

В условиях нехватки бюджетных средств муниципальным образованиям инновационно-промышленной специализации необходимо использовать различные способы пополнения ресурсов развития. Среди них можно выделить *организационно-экономические формы и инструменты*, связанные как с возникновением агломерационных эффектов, так и с государственной поддержкой.



Развитию высокотехнологичных отраслей экономики, импортозамещающих производств, разработке и производству новых видов продукции, расширению транспортно-логистической системы способствует создание особых промышленно-производственных экономических зон – агломераций с особым юридическим статусом, в которых агломерационный эффект сочетается с льготными экономическими условиями для предпринимателей. Такой статус могут получить и муниципальные образования инновационно-промышленной специализации.

Особый режим хозяйствования предусмотрен и в *особых зонах территориального развития*, соответствующий закон устанавливает льготы и преференции при осуществлении инвестиций в производство, прежде всего, за счет средств федерального бюджета, в том числе: освобождение от уплаты налога на прибыль; освобождение от уплаты налога на имущество; освобождение от таможенных платежей; установление ставок арендной платы за земельные участки в размере земельного налога; субсидирование процентных ставок по кредитам на капитальные вложения [3, 5-10].

Проблемы сбалансированного развития отдельных регионов и рационального размещения производительных сил в условиях ограниченности государственного финансирования решают *техноэкополисы*. Понятие технополис в современном смысле относится обычно к городскому поселению в целом или охватывает несколько городских и районных поселений, которые привлекают новые идеи, технологии, материальные и финансовые ресурсы и производят продукты-«лидеры», новые технологии и разработки. Поэтому в такой организационно-экономической форме могут развиваться муниципальные образования инновационно-промышленной специализации. В России эти модели реализовывались в городах Стрежевой (программа «Техноэкополис Стрежевой») и Комсомольск-на-Амуре (федеральная программа «Техноэкополис Комсомольск – Амурск – Солнечный»).

Кластер представляет собой новую для России организационно-экономическую форму развития территориальных образований, в том числе инновационно-промышленной специализации. В соответствии с КДР-2020, территориально-производственные кластеры могут быть сконцентрированы в урбанизированном регионе и ориентированы на высокотехнологичные производства в приоритетных отраслях российской экономики. До 2020 г. правительство России намерено сформировать не менее 6 – 8 таких кластеров.

Влияние функционирующих кластеров на развитие муниципального образования инновационно-промышленной специализации определяется совершенствованием и развитием всех частей «национального ромба» в регионе. Прежде всего, происходит совершенствование *факторов производства*, включающих трудовые ресурсы, материальные активы, информацию, на которые местные фирмы опираются в конкурентной борьбе. Такие специализированные факторы интегрируются в инновации и модернизацию, способствуя достижению высокого уровня производительности, недостижимого для других мест. Присутствие кластера обеспечивает доступ другим предприятиям к специализированным навыкам, услугам, технологиям, информации, производственным факторам.

В *контексте стратегии и соперничества* важно то, что конкуренция выходит за рамки издержек в сторону дифференциации. Она смещается от имитации к инновациям и от низких инвестиций к более высоким инвестициям не только в плане материальных активов, но и в отношении квалификации работников и используемых технологий. Локальная борьба среди предприятий сегодня развернулась за кадры, заставляя создавать новые и более совершенные механизмы подготовки специализированных трудовых ресурсов.

Условия местного спроса со стороны кластеров мотивируют предприятия двигаться от низкокачественных продуктов и сервиса к ведению конкуренции на базе дифференциации. Формируется инновационная культура в обществе и повышается статус инноватора.

Родственные и поддерживающие отрасли являются комплексирующими с кластером отраслями. Вся эта совокупность влияет на конкурентоспособность муниципального образования тремя способами: посредством повышения производительности входящих в них фирм

Бурдакова Г. И.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МОДЕЛИ, ФОРМЫ И МЕХАНИЗМЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИННОВАЦИОННО-ПРОМЫШЛЕННОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ

и отраслей; путем повышения способности к инновациям; с помощью стимулирования образования нового бизнеса, поддерживающего инновации и расширяющего границы кластера. Кооперация высокотехнологичных отечественных предприятий с конкурентоспособными зарубежными компаниями приводит к интеграции региона не просто в мировое экономическое сообщество, но в его элитную часть – глобальную инновационную систему [1, 63-72].

Кроме рассмотренных выше моделей, региональная политика РФ предусматривает *организационно-экономические механизмы и инструменты*, регулирующие процессы развития муниципальных образований инновационно-промышленной специализации. К ним относятся: разграничение полномочий и организация взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; стратегическое и территориальное планирование; реализация федеральных целевых программ; налогово-бюджетное регулирование; финансирование инвестиционных проектов за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации; создание особых экономических зон.

Разграничение полномочий между уровнями публичной власти Российской Федерации и организация их эффективного взаимодействия направлена на имущественное и финансовое обеспечение исполнения передаваемых на места полномочий, на развитие местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества.

Общегосударственная система *стратегического планирования* обеспечивает стратегические национальные приоритеты социально-экономического развития РФ и ее регионов и осуществляется путем разработки и реализации согласованных концепций, доктрин, стратегий, программ и проектов (планов) развития территорий. Стратегическое планирование предусматривает создание в каждом субъекте РФ зон опережающего экономического роста, территориально-производственных кластеров и единых технологических цепочек для производства продукции с высокой добавленной стоимостью.

Реализация федеральных целевых программ также способствует развитию производственного комплекса муниципального образования – его базовых и высокотехнологичных отраслей.

Государство, разрабатывая и реализуя собственные целевые программы и проекты, стимулирует внедрение инструментов стратегического планирования, новых механизмов административного регулирования и управления на субфедеральном уровне, предлагая регионам, в том числе муниципалитетам, самостоятельность в выборе путей и методов достижения целей и решения задач социально-экономического развития.

Очень важно, что обязательным условием предоставления государственной поддержки муниципальным программам и проектам является координация и взаимная согласованность перспективных экономических специализаций субъектов РФ в границах зон опережающего экономического роста с мероприятиями, предусмотренными отраслевыми стратегиями развития, а также приоритетными направлениями развития каждой территории.

В этой связи основные стратегические направления развития муниципального образования необходимо увязать и согласовать с целями и задачами следующих долгосрочных документов: Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.; стратегиями и федеральными целевыми программами социально-экономического развития региона; отраслевыми стратегиями.

Все долгосрочные стратегии и программы территориального развития (РФ, Дальнего Востока и Байкальского региона, субъекта федерации) рассматривают муниципальные образования инновационно-промышленной специализации как перспективные региональные зоны опережающего экономического роста, крупные центры расселения и предусматривают создание здесь особых экономических зон инновационно-промышленного типа.

Федеральные стратегии развития сфер и отраслей (науки и инноваций; авиационной, судостроительной, металлургической промышленности; энергетики, наноиндустрии и др.) также создают систему преференций и стимулов, обеспечивающих благоприятные условия для инновационно-активного развития промышленности, создания эффективной инновационной инфраструктуры. Среди инструментов и механизмов этих долгосрочных программных



документов – заключение долгосрочных контрактов на создание и производство техники в рамках гособоронзаказа; финансирование государством на долевой основе проектов создания конкретных образцов гражданской высокотехнологичной техники; государственная поддержка развития инновационной производственной инфраструктуры (наука, испытательная база, информационная среда, подготовка кадров и т.д.); поддержка продвижения на рынки выпускаемой серийно техники; финансирование из средств бюджета РФ модернизации и развития производственной базы; долевое участие государства в реализации прорывных проектов; государственные гарантии экспортного кредитования техники; снижение таможенных тарифов; разработка и осуществление проектов лизинга; дотации на производство высокотехнологичной продукции; налоговые льготы; помощь в проведении научных исследований и др.

Финансовую, организационную, кадровую, нормативно-правовую поддержку муниципальное образование может получить по следующим приоритетным направлениям: космические и авиационные технологии, перспективные вооружения, военная и специальная техника, производственные технологии, энергосберегающие технологии и др. [2]

Содействие интеграции науки и образования предусмотрено Стратегией развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года, включающей: поддержку отраслевых лабораторий в вузах; конкурсное предоставление средств на приобретение научного оборудования для вузов; предоставление молодым ученым и преподавателям грантов для проведения исследований; формирование специальной программы поддержки молодых исследовательских коллективов и студенческих конструкторских бюро в вузах; создание и поддержку деятельности интегрированных научно-образовательных структур, университетских и межуниверситетских комплексов, научно-учебно-производственных центров; поддержку деятельности научно-образовательных центров в университетах, в том числе во взаимодействии с международными организациями; развитие системы аспирантур и докторантур и другие меры поддержки.

Инструменты обеспечения эффективного воспроизводства кадров в сфере науки, образования и высоких технологий заложены в федеральной целевой программе «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России на 2009 - 2013 годы».

Выводы

В стратегическом управлении развитием муниципальных образований инновационно-промышленной специализации используются специализированные организационно-экономические формы, модели и механизмы, связанные, в основном, с возникновением агломерационных эффектов и государственной поддержкой. Большая их часть заявлена в долгосрочных программах развития федеральных округов, территорий субъектов и отраслей экономики. Сформулированные в них механизмы государственной поддержки, управления и координации работ по их реализации создают основу для подготовки соответствующих инструментов и механизмов на уровне муниципального образования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бурдакова, Г. И. Исследование промышленных кластеров в отраслях специализации Хабаровского края / Г. И. Бурдакова, С. П. Быстрицкий // Третий Дальневосточный международный экономический форум. В 7 т. Т. 7. Инновационная экономика и развитие человеческого капитала : материалы круглого стола / Правительство Хабаровского края. – Хабаровск : Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2008.
2. Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу : утв. Президентом Российской Федерации 30.03.2002. <http://www.nbu.gov.ua>
3. Проект Федерального закона № 181650-5 «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (окончательная ред., принятая ГД ФС РФ 22.11.2011) // <http://www.consultant.ru> Режим доступа 21.03.2012.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ : фед. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. http://www.minregion.ru/upload/06_dfo/zakonodatelstvo/Spravochnik.pdf

Материал поступил 12.05.2012