



Несмачных О. В.
O. V. Nesmachnykh

ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИКЕ

PROJECT MANAGEMENT PRINCIPLES WITHIN PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIPS IN THE INTERNATIONAL ECONOMY

Несмачных Ольга Викторовна – кандидат экономических наук, доцент кафедры международных отношений Санкт-Петербургского государственного политехнического университета (Россия, Санкт-Петербург); 8(911)742-13-82. E-mail: olga-nesmachnykh@yandex.ru.

Ms. Olga V. Nesmachnykh – PhD, Senior Lecturer, Department of International Relations, St.-Petersburg State Polytechnic (Russia, St.-Petersburg); 8 (911) 742-13-82. E-mail olga-nesmachnykh@yandex.ru

Аннотация. В статье рассмотрено государственно-частное партнерство (ГЧП) как основная тенденция развития информационной экономики, обозначены проблемы и перспективы его существования, предложены принципы управления проектами ГЧП.

Summary. The paper considers public-private partnerships as the key tendency of development in the information economy; its challenges and perspective are outlined; management principles for such projects are proposed.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, принципы управления, стратегическая эффективность, финансовое регулирование.

Key words: public-private partnership, management principles, strategic efficiency, financial regulation.

УДК 334:336

Современной тенденцией международной экономики является стремление к инновационному развитию, что катализируется процессами глобализации и усиления конкуренции между предприятиями на всех уровнях. Внедрение инноваций в сфере бизнеса становится основным движущим фактором в информационной экономике, но вне бизнеса инновационные технологии развиваются очень слабо, несмотря на огромные потребности рынка. Это связано с неспособностью частных предприятий полностью взять на себя риски и финансирование социально-значимых проектов (в сфере медицины, образования, строительства).

Исходя из этой тенденции в экономике ряда развитых, а в последние десятилетия и развивающихся стран возникла особая форма взаимодействия бизнеса и власти. Речь идет о партнерстве государства и частного сектора, обозначаемого обычно термином Public-Private Partnership (PPP). В российской литературе принят термин «государственно-частное партнерство» (ГЧП). ГЧП представляет собой институциональный и организационный альянс государственной власти и частного бизнеса с целью реализации общественно значимых проектов в широком спектре сфер деятельности – от развития стратегически важных отраслей экономики до предоставления общественных услуг в масштабах всей страны или отдельных территорий.

В мировой практике существуют различные подходы к определению ГЧП. В практическом руководстве ООН дается следующее определение такого партнерства в сфере инфраструктуры: ГЧП основывается с целью обеспечить финансирование, планирование, исполнение и эксплуатацию объектов, производств и предоставления услуг государственного сектора. Канадское управление проектами ГЧП трактует его как «Совместная деятельность между публичным и частным секторами, основанная на экспертизе каждого партнера, что наилучшим образом удовлетворяет ясные общественные потребности посредством соответствующего распределения ресурсов, рисков и наград».¹

Международная ассоциация проектного финансирования (*International Project Finance Association*) выделяет три разновидности государственно-частного партнерства:

1) привлечение частного партнера в предприятия, контролируемые государством, допускающее продажу как миноритарного, так и контрольного пакета акций;

¹ Из отчета по проекту «Государственно-частное партнерство в социальной сфере – распространение опыта Великобритании и Санкт-Петербурга».

Несмачных О. В.

ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

В МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИКЕ

2) соглашения, по которым государство обязуется закупать у частного партнера предоставляемые им высококачественные услуги на долгосрочной основе. Движущей силой таких соглашений является признание за частным сектором преимуществ в области финансового менеджмента и управления производством. Такие соглашения заключаются на основе концессионных или франчайзинговых механизмов и, как правило, включают обязательство частного партнера не только по оказанию определенных услуг, но и его ответственность за поддержание и реновацию передаваемых ему активов, а также создание новых активов, необходимых для поддержания качества предоставляемых услуг;

3) партнерские соглашения, в которых опыт частного партнера и его финансовые возможности являются жизненно важными для проекта, предполагающего использование коммерческого потенциала государственных активов.

ГЧП в России очень часто выступает как основная движущая сила формирования кластеров в системе региональных экономик. С помощью государства предприятия кластера решают проблемы недостатка финансирования инновационных проектов, разделения рисков между их участниками, стимулирования развития малого и среднего бизнеса и т.п. При этом государство само становится полноправным участником кластера, что является особенностью развития кластерных инициатив в России.

Как показывает мировая практика, применение механизмов ГЧП имеет ряд преимуществ:

- возможность осуществления общественно значимых проектов, малопривлекательных для традиционных форм частного финансирования, в наиболее короткие сроки;
- повышение эффективности проектов за счет участия в них частного бизнеса, как правило, более эффективного на рынке, чем государственные институты;
- оживление рыночной конъюнктуры и роста инвестиционной привлекательности регионов;
- снижение нагрузки на бюджеты всех уровней за счет привлечения частных средств и перекладывания части затрат на пользователей (коммерциализации предоставления услуг);
- оптимизацию структуры финансирования за счет использования государственной (национальной) и международной поддержки и расширения доступа к новым источникам финансирования;
- концентрацию внимания государственных органов на наиболее свойственных им административных функциях;
- сокращение государственных рисков за счет распределения их между частным бизнесом и государством;
- возможность привлечения лучших управленческих кадров, техники и технологий;
- улучшение механизмов и моделей оказания услуг, повышение качества обслуживания конечных пользователей.

Помимо преимуществ в деятельности проектов ГЧП существует и ряд проблем, препятствующих развитию этих проектов и, как следствие, сдерживающих развитие кластеров в России. Среди основных негативных факторов следует выделить высокую степень риска совместных проектов, которые, как правило, имеют социальную направленность. Риски связаны с возможностью неполучения желаемого дохода, который бы покрыл вложенные издержки, задержками в финансировании со стороны государства, что может неблагоприятно повлиять на эффективность осуществляемых проектов, с юридическим оформлением сделок и прав собственности на создаваемый продукт.

Кроме того, в проектах ГЧП не существует единства в критериях и показателях эффективности осуществляемого проекта. На государственном уровне критерием эффективности может являться рост регионального ВВП, увеличение рождаемости, снижение смертности и другие показатели, в зависимости от вида осуществляемого проекта. На уровне предприятия критерии эффективности связаны с ростом прибыли, выручки, снижением налоговой нагрузки, улучшением качества продукта и оптимальностью распределения финансовых средств. Отсутствие единой системы показателей эффективности требует построения иерархической системы, включающей показатели эффективности проекта на всех уровнях и отражающей взаимозависимость показателей различных уровней иерархии.

Важнейшей сферой в проектах ГЧП является сфера управления финансами, которая обеспечивает их возникновение, контролирует распределение финансов, их целевой расход, формирует показатели эффективности деятельности ГЧП, справедливое распределение доходов и т.п. Управление финансами в ГЧП затруднено множественностью очагов возникновения финансовых потоков, двойным подчинением распределения финансовых средств, отсутстви-



ем субъекта управления в данном случае, невозможностью осуществлять контроль большинства финансовых операций и т.д.

Очевидно, что развивающееся партнерство, в отличие от традиционных административных отношений, создает свои базовые модели финансирования, отношений собственности и методов управления, требующие создания единой системы принципов взаимодействия участников интеграционных проектов. В связи с этим необходимо выделить базовые принципы взаимодействия участников в проектах ГЧП:

1) *общность интересов* участников государственно-частного партнерства при реализации государственной политики;

2) *добровольность участия* в государственно-частном партнерстве;

3) *«прозрачность» выбора партнера* из числа субъектов негосударственного управления;

4) ориентация на *получение измеряемого результата* (количественного или качественного);

5) *учет общественного мнения* о необходимости реализации проектов или программ на условиях государственно-частного партнерства на конкретных территориях и др.

Помимо самой возможности организации проекта необходимо продумать стратегические цели, задачи, а также критерии эффективности взаимодействия бизнеса и государства. Для этого применимы принципы стратегической эффективности:

1) Принцип объединения – характеризует добровольное, двустороннее (или многостороннее) объединение активов компании и государства.

2) Принцип структурной оптимизации предполагает регулирование состава и структуры проекта, контроль необходимого и достаточного количества участников, объема финансовых потоков, производственных мощностей для достижения эффекта масштаба и экономии на издержках.

3) Принцип открытости подразумевает открытость информации для всех участников ГЧП, формирование единого информационного пространства, позволяющего вовремя узнавать об изменениях потребностей рынка, критериев эффективности проекта для каждого из участников, прозрачность финансового управления распределения доходов.

Учитывая важность и специфичность финансового управления ГЧП, необходимо предложить принципы финансового управления проектами:

1) Принцип управления финансовыми отношениями означает необходимость оптимальности распределения финансовых потоков внутри интеграционной структуры, отсутствие дублирования функций между участниками финансового процесса, снижение транзакционных издержек в сфере управления финансами, а также объединение финансов участников проекта в единую финансовую структуру интеграционного объединения.

2) Принцип управления налоговыми отношениями подразумевает необходимость учета возможности получения налоговых льгот при осуществлении проектов ГЧП, экономии на налогах при уменьшении налогооблагаемой базы или использования государственных долговых обязательств в качестве средства финансирования и т.п.

3) Принцип мобилизации финансовых ресурсов означает необходимость привлечения всех возможных средств частного бизнеса, в том числе и тех, которые он может получить при поддержке государства (гранты, субсидии, займы при поручительстве государства и т.д.).

4) Принцип эффективности формирования и использования финансовых источников означает необходимость формирования грамотного механизма финансирования проектов ГЧП, который позволяет увеличить рентабельность производства, снизить издержки использования заемного финансирования и увеличить эффективность взаимодействия участников.

Управление проектами ГЧП на основе сформированных принципов позволит избежать многих существующих проблем и возникновения новых, а также повысит эффективность проектов ГЧП, что будет непосредственно стимулировать такого рода партнерские отношения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Веретенников, Н. П. Корпорации: организационные формы, принципы и функции управления / Н. П. Веретенников, Р. Г. Леонтьев. – М.: ВИНТИ РАН, 2003.
2. Бандилет, А. Транзакционный анализ вертикально-интегрированных связей в нефтяной отрасли / Анжелика Бандилет // ЭКОВЕСТ. – 2004. – № 1. – С. 152-178.
3. Бандурин, А. В. Деятельность корпораций / А. В. Бандурин. – М.: БУКВИЦА, 2009. – 600 с.
4. Литовченко, В. В. Теория и методология формирования финансовой стратегии предприятий: моногр. / В. В. Литовченко. – Хабаровск: РИЦ ХГАЭП, 2007.