

**Юрин А. В.**  
**A. V. Yurin**

## **ИСТОРИЧЕСКИЙ ПУТЬ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В РОССИИ XX – НАЧАЛА XXI ВЕКА**

## **HISTORICAL DEVELOPMENT OF THE CIVIL DEFENCE SYSTEM IN RUSSIA IN XX – EARLY XXI C.**



**Юрин Антон Викторович** — адъюнкт Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России; Заместитель Главного государственного инспектора г. Комсомольск-на-Амуре по пожарному надзору (Россия, Комсомольск-на-Амуре); 681000, Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Севастопольская, 27; 8-924-227-6666. E-mail: yurin666@rambler.ru

**Mr. Anton V. Yurin** – Assistant Professor, St.Petersburg University of the State Fire Service under the Ministry for Emergency Situations of Russia, Deputy Chief Fire Safety Inspector for the city of Komsomolsk-on-Amur, 27, Sevastopolskaya str.; 8-924-227-6666. E-mail: yurin666@rambler.ru

**Аннотация.** В статье рассмотрен исторический аспект истоков возникновения и развития гражданской обороны, обозначены этапы становления системы вплоть до настоящего времени. Определена основа модернизации гражданской обороны в современных условиях.

**Summary.** The paper describes the historical aspects of the origins and development of civil defense, marking its milestones till the present day. A basis for modernization of the civil defense system in today's context is proposed.

**Ключевые слова:** усиление инженерной защиты населения, осуществление мероприятий гражданской обороны, вооруженные конфликты.

**Key words:** : engineering protection enhancement, implementation of civil defense, armed conflicts.

УДК 355.58

В России особое внимание вопросам защиты населения на государственном уровне, прежде всего, при ведении военных действий, стало уделяться уже в ходе гражданской войны и особенно после ее окончания, когда авиация получила бурное развитие, стала способной наносить удары по тылам противника. Началом пути Гражданской обороны в нашей стране считается март 1918 г. Изданное Комитетом революционной обороны воззвание "К населению Петрограда и его окрестностей" устанавливало правила поведения населения в условиях воздушного нападения и явилось первым документом, определяющим мероприятия гражданской обороны. Историки определили март 1918 г. начальным этапом (первым) зарождения системы, отвечающей за защиту населения в нашей стране, содержанием которого явились революционные перемены не только в социально-политическом строе страны, но и в последовательной индустриализации и связанным с ней техническим перевооружением зарождающейся системы. Появление первых признаков военной опасности со стороны Германии повлекло за собой проведение комплекса мероприятий по организации защиты гражданского населения. На этом этапе все мероприятия ПВО и ПХО были объединены в общегосударственную систему под общим руководством Наркомата по военным и морским делам [1].

Необходимо понять объективный путь развития системы гражданской обороны от её истоков до наших дней и перспективы дальнейших преобразований. Давайте посмотрим, как появилась эта система, что привело к её созданию.

**Юрин А. В.**

## ИСТОРИЧЕСКИЙ ПУТЬ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В РОССИИ XX — НАЧАЛА XXI ВЕКА

Обычно мы привыкли рассматривать историю ГО, отталкиваясь от 1932 г., когда Совет Народных Комиссаров СССР 4 октября утвердил Положение о противовоздушной обороне территории СССР. С этого момента в стране начала создаваться противовоздушная оборона – предшественница системы ГО.

Еще в 1918 г., во время первой мировой войны, когда войска кайзеровской Германии в феврале начали наступление на территорию России, и потребовалось организовать защиту населения нашей страны, в Петрограде был образован Революционный комитет обороны города. Для борьбы с налетами немецкой авиации была создана противовоздушная оборона, которую возглавил нарком по военным делам Н. И. Подвойский. Другими словами, возникновение МПВО стало логическим ответом на появление новых средств нападения неприятеля в лице авиации [2].

8 марта 1918 г. Революционный комитет обороны обратился с воззванием «К населению Петрограда и его окрестностей», в котором впервые были изложены правила поведения граждан при налетах вражеских самолетов. В частности, тем, кто не имеет противогаза, предписывалось изготовить маску из 20-30 слоев марли. Перед применением маску следовало смачивать специальным раствором.

В 1925 г. Реввоенсовет СССР разработал общие принципы организации противовоздушной обороны, где определялось следующее: ПВО строится на использовании активных средств борьбы и мероприятий пассивной (местной) обороны, проводимых наркоматами, исполкомами и организациями. То есть был заложен принцип сочетания активной и пассивной противовоздушной обороны. Очень важно и то, что к этому привлекались местные органы власти и организации.

Очередным шагом стало установление зонального принципа осуществления таких мероприятий: территория страны подразделялась на приграничную (угрожаемую) зону и тыл. По данному вопросу было издано постановление Совета труда и обороны в 1927 г. «Об организации воздушно-химической обороны территории Союза ССР». Оно определяло меры по усилению защиты от возможных ударов с воздуха стратегически важных районов и объектов. Исходя из этого в 1927 г. в Ленинграде были созданы первые объединенные курсы по подготовке работников воздушно-химической обороны. В следующем году такие же курсы появились в других административно-политических центрах.

В 1928 г. было введено в действие первое Положение о противовоздушной обороне СССР. В нем указывалось, что ПВО предназначается для защиты страны от нападения противника с воздуха и осуществляется силами и средствами военных и гражданских ведомств, а также общественных организаций.

Итак, к началу 30-х годов прошлого века проблемы противовоздушной обороны приобрели общегосударственное значение. Вместе с тем она еще не стала самостоятельной службой. Шли как бы поиски будущей структуры. Многие меры, как мы могли заметить, предпринимались впервые.

Таким образом, к началу 30-х гг. XX в. уже были созданы необходимые условия для законодательного оформления местной противовоздушной обороны в самостоятельную государственную систему, для её перехода к новому этапу развития.

И такой акт состоялся: как уже было сказано, 4 октября 1932 г. Совнарком СССР утвердил Положение о противовоздушной обороне территории СССР которое формально и закрепило создание местной ПВО. Положение предусматривало основные мероприятия МПВО подразделять на подготовительные и боевые. Создавались соответствующие материальные и технические резервы на случай чрезвычайных обстоятельств и т. д., была сформирована достаточно мощная группировка войск ГО. Объекты народного хозяйства и службы ГО обладали боеспособными формированиями различного назначения, возможности которых проверялись в ходе учений и тренировок.

Все это обеспечивало высокую постоянную готовность Гражданской обороны СССР к решению возложенных на нее задач. Не случайно, по свидетельству последнего её начальника генерал-лейтенанта Н.Н. Долгина, система ГО нашей страны была в 70-80-е гг. лучшей в мире. И она в немалой степени являлась сдерживающим фактором перед происками международного империализма, строившего свои агрессивные планы в тот период, в том числе с возможным применением оружия массового поражения.

К слову, потому и была названа система гражданской обороной, ибо призвана она была защищать население и объекты народного хозяйства в условиях нападения вероятного



противника не только с воздуха, но и при любом другом способе применения современного для той поры оружия, да и не только оружия. Как известно, силы ГО уже с начала 70-х гг. успешно использовались для борьбы с лесными и торфяными пожарами, спасали людей и материальные ценности при наводнениях, а также крупных техногенных авариях [3].

В настоящее время гражданская оборона находится на пороге нового этапа развития. Время диктует свое, и от этого никуда не уйти. А система ГО останется в качестве основы новой системы – гражданской защиты.

С созданием этой системы, что предусматривается законодательно и директивно оформить до 2014 г., в стране появится Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Думается, она вберет в себя все ценное, полезное, непреходящее, что было наработано за период деятельности гражданской обороны. Нельзя допустить, чтобы «вместе с водой выплеснули и ребенка». Увы, в нормотворческом процессе подчас так случается. В частности, многие практические работники ГО-РСЧС предлагают вернуть в обиход должности начальников ГО (ГЗ) на время выполнения соответствующими руководителями функциональных обязанностей в условиях ЧС. Немало также сторонников того, чтобы «восстановить в правах» службы ГО (ГЗ).

В результате целенаправленного реформирования были значительно укреплены силы системы, созданы эффективные профессиональные мобильные подразделения центрального и регионального подчинения. Таким образом, гражданская защита – это продолжение гражданской обороны, но со своими характерными чертами, поскольку будет существовать на новом этапе жизнедеятельности государства.

Значительно вырос профессионализм спасателей [4]. Радикально улучшилось техническое оснащение сил. На базе войск гражданской обороны были сформированы группировки сил, заблаговременно нацеленные на возможный фронт аварийно-спасательных работ в мирное и военное время. На всех уровнях созданы резервы материальных ресурсов на случай чрезвычайных ситуаций. Решается вопрос о распределении финансовой и материальной ответственности при чрезвычайных ситуациях между уровнями государственной власти, органами местного самоуправления. Развернуто широкое международное сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на двусторонней и многосторонней основе. РСЧС высокими темпами интегрируется в мировое аварийно-спасательное сообщество, активность и успехи на международной арене снискали ей значительный авторитет.

В недалеком будущем ГО, как и вся оборона страны, будет строиться по принципу стратегической мобильности. Всё: промышленность, сельское хозяйство, органы управления – должно быть готово к быстрому переходу на работу по планам военного времени. В перспективе ГО, видимо, примет характер больше территориальный, чем ведомственный (производственный). Каждый регион станет более самостоятельным и будет решать задачи, как правило, своими силами.

Все более важным становится обеспечение безопасности жизнедеятельности населения в ЧС. Ранее этому практически не уделяли внимания, считали, что люди в любых трудных ситуациях сами как-нибудь устроятся [5]. На деле оказалось, что без помощи федеральных и местных органов власти им просто не выжить. Все крупные ЧС последних лет являются убедительным подтверждением сказанному: землетрясение в Нефтегорске, наводнения в Якутии, Великом Устюге, Республике Коми, на Северном Кавказе, прорывы дамб и плотин, оползни, бури и ураганы, лесные пожары.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Владимиров, В. А. От МПВО к гражданской обороне. Страницы из истории / В. А. Владимиров, Н. Н. Долгин, Ф. Г. Маланичев. – М.: Ин-октаво, 2004. – 352 с.
2. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: учеб. пособие / под общ. ред. Г. Н. Кириллова. – 6-е изд., пересм. – М.: Институт риска и безопасности, 2010. – 536 с.
3. Проблемы развития и совершенствования гражданской обороны Российской Федерации в современных условиях: сборник материалов Всероссийской конференции, 8-9 апреля 2004 г. – М.: ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2004.
4. Щаблов, Н. Н. История гражданской обороны / Н. Н. Щаблов. – М.: Стройиздат, 2011. – 243 с.
5. Обеспечение населения защитными сооружениями гражданской обороны / под общ. ред. П.В. Плата; МЧС России. – М.: Деловой экспресс, 2007. – 272 с.