

Григорьев О. А.

ТЕАТРАЛЬНАЯ КУЛЬТУРА Г. КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ В ПЕРИОД ОБЩЕСТВЕННОЙ
ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИИ (1985 –1990 гг.)

Григорьев О. А.

O. A. Grigoryev

СОЗДАНИЕ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В КОМСОМОЛЬСКЕ-НА-АМУРЕ

ORGANIZATION AND SETTING-UP OF A GOVERNMENT-RUN EMPLOYMENT AGENCY IN KOMSOMOLSK-ON-AMUR

Григорьев Олег Александрович – соискатель кафедры истории и архивоведения Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета (Россия, Комсомольск-на-Амуре); 681013, г. Комсомольск-на-Амуре, пр. Ленина, 27. E-mail: oleg.grigorev.51@mail.ru.

Mr. Oleg A. Grigorev – PhD Applicant, Department of History and Archival studies, Komsmolsk-on-Amur State Technical University (Russia, Komsomolsk-on-Amur); 681000, 27 Lenina Pr. E-mail: oleg.grigorev.51@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются предпосылки формирования местных органов государственной службы занятости населения, описывается система организационно-правовых мероприятий по использованию и управлению трудовыми ресурсами в советский период на примере города Комсомольска-на-Амуре.

Summary. The paper considers pre-conditions of the process of setting up local governmental employment agencies: procedural and institutional activities are described that were carried out in order to manage labor resources in the city of Komsomolsk-on-Amur in the Soviet period.

Ключевые слова: безработица, занятость, трудоустройство, центр занятости населения, трудовые ресурсы.

Key words: unemployment, employment, job referral, employment centre, labour resources.

УДК 331.5(571.62)

Существование безработицы в СССР на официальном уровне признавалось до 1930 г. В декабре 1918 г. был принят первый Советский Кодекс законов о труде, который отразил новые принципы регулирования трудовых отношений. Была введена трудовая повинность для всех граждан в возрасте от 16 до 50 лет. Государственная монополия регулирования найма рабочей силы осуществлялась через систему органов по труду: Главкомтруд, губернские, уездные и городские комитеты по всеобщей трудовой повинности [1, 17]. В период реализации новой экономической политики управление трудовыми ресурсами изменилось. В 1922 г. местные отделы распределения рабочей силы были преобразованы в биржи труда. Возникла сеть органов обеспечения занятости, которая насчитывала 280 бирж [1, 19]. К 1930 г. с безработицей было «покончено». Появился расхожий тезис о том, что в результате успехов социалистического строительства в СССР безработица полностью ликвидирована. Жесткая политика осуществления поголовной занятости, пусть даже в ущерб экономической эффективности, стала доминирующей.

В советский период истории России система организационно-правовых мероприятий по содействию трудоустройству населения осуществлялась государственными органами по использованию трудовых ресурсов: государственными комитетами Советов министров автономных республик, соответствующими отделами исполкомов областных и краевых советов депутатов трудящихся, имеющими в отдельных городах и районах специальные бюро и уполномоченных по трудоустройству. Постановлением Совета Министров РСФСР от 11.02.1967 № 113 «О мерах по использованию трудовых ресурсов» предлагалось организо-



вать Госкомитет по использованию трудовых ресурсов в Совмине РСФСР [3, 61]. Через неделю, 17 февраля, вышел указ Президиума Верховного Совета РСФСР «Об образовании Государственного комитета Совета Министров РСФСР по использованию трудовых ресурсов» [3, 63]. Осенью этого же года Госкомитетом была утверждена инструкция по организации трудоустройства населения, а также информирования населения о потребностях предприятий,строек и организаций в рабочих и служащих [3, 467]. В 1969 г. произошло знаковое событие в системе трудоустройства в РСФСР. Приказом Госкомитета Совета Министров по использованию трудовых ресурсов № 34 от 21.05.1969 в городах РСФСР организовывались бюро по трудоустройству и информированию населения о потребностях предприятий,строек и организаций в рабочих и служащих. Этим приказом были утверждены положение о бюро по трудоустройству и информирования населения, типовые штаты, порядок расчета за услуги, оказываемые бюро предприятиям, стройкам и организациям. Начальникам управлений и отделов по использованию трудовых ресурсов предлагалось составить перечень городов с населением свыше 100 тысяч жителей, в которых целесообразно было организовать бюро по трудоустройству [3, 499].

В Комсомольске-на-Амуре бюро по трудоустройству, по причине закрытости города, не было образовано. Функцию по управлению трудовыми ресурсами оставила за собой исполнительная власть города. Принимались решения о подготовке трудовых резервов, трудоустройстве инвалидов, приеме переселенцев, организационном наборе, трудоустройстве лиц, освободившихся из мест лишения свободы, об итогах трудоустройства молодежи, по другим проблемам движения и эффективного использования трудовых ресурсов. Этим занимались: уполномоченный по использованию трудовых ресурсов, наблюдательные комиссии, отделы исполкома по труду, народного образования, плановый отдел и другие структуры исполнительной власти (см. прим. 1; 2; 5; 6; 7). Однако уже тогда город нуждался в структуре, которая взяла бы на себя посреднические и организационные функции во взаимоотношениях между предприятиями, стройками, организациями и трудовыми ресурсами.

Бюро по трудоустройству и информации населения было образовано в городе Комсомольске-на-Амуре решением Хабаровского Крайисполкома № 288 от 08.08.1978 г. Соответствующее решение исполкома Комсомольского-на-Амуре городского совета депутатов трудящихся было принято 24.04.1979 (см. прим. 3). Первой заведующей бюро по трудоустройству была В. И. Корешкова. В 1988 г. бюро по трудоустройству было преобразовано в городской объединенный центр по трудоустройству, переобучению и профориентации населения решением исполкома Комсомольского-на-Амуре городского совета народных депутатов № 233 от 29 ноября (см. прим. 4). Эта организация стала непосредственным предшественником Комсомольского-на-Амуре городского центра занятости населения.

Современная служба занятости населения создавалась в период, предшествующий распаду СССР, когда противостояние союзного центра и руководства РСФСР достигло предела. Противоречия между Указами президента СССР и деятельностью республиканской власти, так называемая «война законов», не могли способствовать развитию нормального законотворческого процесса. В РСФСР, формально еще находившейся в составе СССР, происходили социально-экономические изменения, которые не были просто реформами. Это была смена формации, государственного строя, основ бытия.

Еще вчера бывшие еретическими рыночно-монетарные идеи становились доминирующими. Это было время экономического романтизма по поводу рынка, который якобы должен расставить все по своим местам. Между тем в стране усиливался процесс дезорганизации экономики, начатый в 1985 г. Ситуацию усложняли политическая нестабильность и нарастание центробежных тенденций. Дальнейшее развитие экономики и страны в целом было непредсказуемо.

Снижение объемов промышленного производства, санация экономики, приватизация, изменение производственного профиля убыточных предприятий и другие причины привели к серьезному росту безработицы. В условиях перехода к многоукладной экономике безрабо-

Григорьев О. А.

**ТЕАТРАЛЬНАЯ КУЛЬТУРА Г. КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ В ПЕРИОД ОБЩЕСТВЕННОЙ
ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИИ (1985 –1990 гг.)**

тицу было необходимо легализовать, сделать статистической величиной, зарегистрированным явлением общественной жизни, которое подлежит измерению и оценке. Рынок труда нуждался в правовом регулировании. 19 января 1991 г. вышло Постановление Совета Министров РСФСР № 33 «О создании государственной службы занятости в РСФСР». Через три месяца, 19 апреля 1991 г., был принят закон РСФСР «О занятости населения в РСФСР». Решением исполнительного комитета Хабаровского краевого Совета народных депутатов № 81 от 12.04.1991 «О создании государственной службы занятости населения в Хабаровском крае» Центр по трудоустройству, переобучению и профориентации населения города Комсомольска-на-Амуре был реорганизован в центр занятости населения (см. прим. 10). В соответствии с приказом первого директора Комсомольского-на-Амуре центра занятости населения Н.К. Рахваловой № 23 от 31.05.91 работниками городской службы занятости стали 11 человек (см. прим. 8). В целом в 1991 г. в Российской Федерации было образовано 2,5 тысяч органов Федеральной службы занятости.

Впервые в городе Комсомольске-на-Амуре появилась организация нового типа, которая на основании закона о занятости приступила к осуществлению политики содействия занятости населения и обеспечению гарантий государства по реализации конституционных прав жителей города на труд и социальную защиту от безработицы. Центр занятости начал работу по регистрации граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, регистрации безработных граждан и их материальной поддержке, профессиональному обучению и профессиональной ориентации, социальной адаптации на рынке труда, организации ярмарок вакансий учебных и рабочих мест, информированию населения и работодателей, организации общественных работ, организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, временного трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, содействию гражданам в предпринимательской деятельности, содействию занятости в условиях массового высвобождения, оказанию предприятиям финансовой помощи для сохранения и создания дополнительных рабочих мест.

В короткий срок деятельность ЦЗН становится значительным и в то же время привычным явлением социально-экономической жизни города. За первые пять неполных лет с 1991 по 1995 гг. в Комсомольский-на-Амуре городской ЦЗН обратились более 70 тысяч человек, зарегистрировано безработными около 30 тысяч, всего за двадцать лет работы 298 328 и 162 813 человек соответственно (см. прим. 9).

В период с 1991 по 1996 гг. Комсомольский-на-Амуре ЦЗН фактически был территориальным. С 1 октября 1991 г. ему были подчинены Комсомольское и Солнечное бюро занятости населения. Приказом директора Хабаровского краевого ЦЗН № 102 от 23.09.1991 на Комсомольский-на-Амуре ЦЗН возлагалась разработка и реализация совместно с районными бюро занятости основных направлений политики занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий на территориях районов, прогнозирование и анализ состояния рынка труда, разработка районных программ занятости, организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации граждан, профессиональная ориентация, создание материальной базы, компьютеризация (см. прим. 10). Едиными были средства фонда занятости и финансовое управление. В январе 1993 г. районные бюро занятости были переименованы в районные центры занятости населения, а в соответствии с приказом директора Хабаровского краевого центра занятости Ю.А. Котельникова № 276 от 16.02.1996 Ком-



сомольский и Солнечный районные центры были переведены на самостоятельный баланс со статусом юридического лица в форме государственного учреждения, являясь структурным подразделением краевого ЦЗН (см. прим. 10).

В начале 90-х гг. в РФ происходило формирование региональных служб занятости, основных направлений деятельности, технологических процессов, материальной базы. Правоприменительная практика закона о занятости отсутствовала. В этих условиях специалисты городского ЦЗН смогли создать ряд пилотных проектов в области компьютерного обеспечения и технологии приема населения. Например, компьютерная программа «Биржа труда» успешно работала в Амурской области, Нерюнгри, Норильске в течение 15 лет до перевода всех подразделений на общероссийский программный комплекс «Катарсис».

Созданная 20 лет назад служба занятости города Комсомольска-на-Амуре, являясь частью городской социальной инфраструктуры, остается одним из наиболее передовых подразделений службы занятости в Дальневосточном Федеральном округе, с точки зрения методологии и технологии обслуживания населения, а также взаимодействия с предприятиями и организациями города.

ЛИТЕРАТУРА

1. Заславский, И. Е. Труд, занятость, безработица / И. Е. Заславский // Служба занятости. – 2010. – № 9. – С. 15-20.
2. Ильина, Л. О. Рынок труда и управление трудовыми ресурсами / Л. О. Ильина. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2008. – 416 с.
3. Новиков, К. А. Нормативные акты по использованию трудовых ресурсов / К. А. Новиков. – М.: Ю.Л., 1972. – 944 с.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Комсомольский-на-Амуре городской архив. Ф. 2. Оп. 11. Ед. хр. 139. Лл. 69-71.
2. Комсомольский-на-Амуре городской архив. Ф. 2. Оп. 11. Ед. хр. 244. Л. 23.
3. Комсомольский-на-Амуре городской архив. Ф. 2. Оп. 11. Ед. хр. 766. Лл. 142-144.
4. Комсомольский-на-Амуре городской архив. Ф. 2. Оп. 11. Ед. хр. 738. Лл. 113-117.
5. Комсомольский-на-Амуре городской архив. Ф. 2. Оп. 11. Ед. хр. 211. Л. 29.
6. Комсомольский-на-Амуре городской архив. Ф. 2. Оп. 11. Ед. хр. 548. Л. 48.
7. Комсомольский-на-Амуре городской архив. Ф. 2. Оп. 11. Ед. хр. 817. Л. 129.
8. Архив Комсомольского-на-Амуре городского центра занятости населения. Ф. 1. Оп. 2. Ед. хр. 2-02. Л. 21.
9. Архив Комсомольского-на-Амуре городского центра занятости населения. Ф. 1. Оп. 2. Ед. хр. 2-02. Л. 33.
10. Текущий архив Управления государственной службы занятости населения правительства Хабаровского края.