

Киба Д. В.
D. V. KIBA

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РАМКАХ АТЭС¹

ADDRESSING FOOD SECURITY IN APEC²



Киба Дарья Валерьевна – кандидат исторических наук, доцент кафедры истории и архивоведения Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета (Россия, Комсомольск-на-Амуре); 681021, г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Комсомольская, 50-336; 8(4217)59-16-40. E-mail: darya.kiba.80@mail.ru
Ms. Darya V. Kiba – PhD in History, Associate Professor, Department of History and Archival Science, Komsomolsk-on-Amur State Technical University (Russia, Komsomolsk-on-Amur); 681021, Komsomolsk-on-Amur, 50-336, Komsomol St.; 8 (4217) 59-16-40. E-mail: darya.kiba.80@mail.ru.

Аннотация. В статье рассматриваются пути решения проблемы продовольственной безопасности, предлагаемые АТЭС.

Summary. The paper discusses ways and methods for addressing the problem of food security in APEC.

Ключевые слова: деловой консультационный совет, мировой продовольственный кризис, Ниигатская декларация.

Key words: Business Advisory Council, global food crisis, Niigata Declaration.

УДК 94

Вопрос продовольственной безопасности относится к числу наиболее острых проблем современного общества. В международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. государства признали «право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание...» [4]. Продовольственная безопасность считается достигнутой при наличии у всех людей постоянного физического и экономического доступа к необходимому количеству питательной пищи. К сожалению, в настоящее время от голода страдают сотни миллионов человек.

Остроту вопроса продовольственной безопасности подтверждают данные о доле населения в мире, не получающего достаточного питания: 1990 – 1992 гг. – 848 млн чел. (16 %), 1995 – 1997 гг. – 792 млн чел. (14 %), 2000 – 2002 гг. – 836 млн чел. (14 %), 2006 – 2008 гг. – 850 млн чел. (18 %) [2].

Для Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) проблема обеспеченности продовольствием также является актуальной. АТР остро ощущает нехватку земли и воды, необходимых для массового производства зерновых культур продовольственного и кормового назначения. Недостаток посевных площадей остро ощущается в Юго-Восточной Азии, где сель-

¹ Научные исследования проведены при финансовой поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации в рамках реализации Федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009 – 2013 годы: соглашение на предоставление гранта № 14.B37.21.0958.

² The study was done with financial support from the Ministry of Education and Science of the Russian Federation, as part of the federal target program “Researchers and Academic Teachers of the Innovative Russia”, years 2009 – 2013; grant agreement No. 14.B37.21.0958.

Киба Д. В.

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РАМКАХ АТЭС

скохозайственные земли используются для выращивания биосырья. В связи с этим вопрос продовольственной безопасности активно обсуждается на саммитах Азиатско-Тихоокеанского Форума экономического сотрудничества (АТЭС). Рассматривая степень интенсивности обсуждения продовольственной проблемы данной международной организацией в разные годы, следует отметить, что в 1990-е гг. вопрос продовольственной безопасности не находился в центре внимания АТЭС.

Однако в 2007 – 2008 гг. в мире разразился продовольственный кризис, причиной которого было длительное недостаточное инвестирование в сельское хозяйство и, как следствие, – стагнация сельскохозяйственного производства во многих регионах. Средняя доля государственных расходов на сельское хозяйство в развивающихся странах снизилась до 7 % всех расходов бюджета, что негативно сказалось на приходе частного капитала в аграрный сектор. Отдельные крупные страны смогли противостоять данному кризису. Небольшие, зависимые от импорта государства пережили резкое повышение цен на сельскохозяйственную продукцию. Продовольственный кризис 2007 – 2008 гг. и финансово-экономический кризис 2007 – 2009 гг. ударили по наиболее уязвимым слоям населения. В результате, по данным ФАО (Food and Agriculture Organization), в 2009 г. число голодающих в мире увеличилось примерно на 200 млн чел., по сравнению с 2000 г. Основная масса голодающего населения проживала в АТР (642 млн чел.) [5]. Учитывая международную обстановку и положение в аграрном секторе, АТЭС активизировал обсуждение вопросов продовольственной безопасности.

Странами-участницами АТЭС предпринимались меры по преодолению бедности в регионе. Однако в 2008 г. в Итоговой Декларации 16 саммита международной организации было отмечено, что высокая волатильность цен на продовольствие и его нехватка в некоторых развивающихся странах подрывают все усилия Форума. Лидеры стран-участниц выразили поддержку Всеобъемлющему плану действий, разработанному Рабочей группой ООН по глобальному продовольственному кризису, и обещали способствовать его продвижению в регионе. Форум разработал и собственный рабочий план по борьбе с существующими вызовами продовольственной безопасности. Следует отметить, что Деловой консультационный совет АТЭС активно привлекал внимание международной общественности к проблемам сельского хозяйства. Форум пришел к выводу, что для решения продовольственной проблемы необходимо развивать сельскохозяйственные биотехнологии, повышать уровень образования в сельскохозяйственной сфере, что в перспективе поможет справиться со многими проблемами.

Вопрос обеспечения продовольственной безопасности был одним из самых обсуждаемых на 17 саммите АТЭС в 2009 г. Форум выразил поддержку Аквильской инициативе по продовольственной безопасности, принятой на саммите «Группы восьми» в Аквиле (Италия) в июле 2009 г. В Аквильском заявлении подчеркивалась необходимость финансирования и увеличения целевых инвестиций для укрепления мирового потенциала производства продовольствия.

Необходимость инвестирования в сельское хозяйство обсуждалась странами-участницами АТЭС на встрече министров сельского хозяйства в г. Ниигате в октябре 2010 г. Итогом дискуссии стала Декларация о продовольственной безопасности. В документе подчеркивалось, что темпы роста накопления капитала в мировом сельском хозяйстве упали с 1,1 % в 1975 – 1990 гг. до 0,5 % в 1991 – 2007 гг. Международная помощь сельскому хозяйству за период с 1980 по 2005 гг. уменьшилась на 58 % [1]. Декларация призывала добиваться устойчивого развития аграрного сектора. Для достижения данной цели следовало увеличить производительность сельского хозяйства, более широко использовать технологии обработки выращенной сельскохозяйственной продукции, расширять обрабатываемые площади, вести борьбу с эрозией почвы, использовать те ресурсы, которые еще мало вовлечены в производство. В Декларации признавалась ключевая роль частных инвестиций, в том числе иностранных и государственно-частного партнерства.



На 19 саммите АТЭС в 2011 г. лидеры договорились укреплять систему продовольственной безопасности и содействовать торговле, в том числе путём поддержки Глобального Фонда продовольственной безопасности.

В ноябре 2011 г. Глобальный институт McKinsey (MGI) выпустил доклад «Революция в использовании ресурсов: как удовлетворить мировые потребности в энергоносителях, промышленных материалах, продовольствии и воде», описывающий основные вызовы в сфере продовольственной безопасности, которые будут стоять перед планетой до 2030 г. По мнению MGI, главная проблема, с которой столкнется мир в сфере продовольственной безопасности, – взрывной рост среднего класса. Переход в средний класс сопровождается изменением рациона человека, что, в свою очередь, увеличивает спрос на продовольствие и рост цен. MGI отмечал, что данный вопрос будет особенно актуален для экономик АТЭС, поскольку именно динамичный Азиатско-Тихоокеанский регион станет главным источником роста среднего класса.

Россия, вступившая в АТЭС в 1998 г., неоднократно заявляла о готовности к активному международному сотрудничеству, в том числе в рамках решения продовольственного вопроса [6]. Российские эксперты отмечали, что наше государство способно внести вклад в укрепление продовольственной безопасности АТР, так как обладает запасами воды и земли, не введенной в хозяйственный оборот, может поставлять энергоносители, что сократит объем производимого биотоплива в регионе, участвовать в производстве биоэтанола, что также позитивно скажется на продовольственной ситуации.

В связи с переходом председательства в АТЭС к Российской Федерации, в ноябре 2011 г. в Москве был проведен Первый азиатско-тихоокеанский форум, организованный Российским советом по международным делам и Российским центром исследований АТЭС. В работе форума приняли участие представители органов власти, бизнеса и научной общественности России, Китая, Японии, Южной Кореи и США. На нем обсуждались проблемы экономического сотрудничества в АТР, в том числе вопрос продовольственной безопасности. В результате было отмечено, что все предлагаемые меры могут лишь смягчить продовольственную проблему, тогда как ее решение зависит от динамики социально-экономического развития региона.

На 20 форуме АТЭС, прошедшем во Владивостоке в сентябре 2012 г., тема продовольственной безопасности являлась одной из приоритетных [7]. Впервые в истории АТЭС благодаря российскому председательству появилось Партнерство в сфере продовольственной безопасности. Идея его создания прозвучала еще в 2011 г. Однако именно России удалось окончательно утвердить принципы формирования данного органа и создать план его работы на ближайшие пять лет. Кроме того, на последнем саммите АТЭС было предложено разработать виртуальную платформу (интернет-портал), которая позволит снизить волатильность на рынках продовольствия. В настоящее время значительная часть волатильности на рынках вызвана нехваткой информации у трейдеров о существующих запасах продовольствия, планируемом спросе. Платформа позволит узнавать о количестве зерна на складах стран АТЭС, и тогда текущие изменения в поставках, вызванные техногенными, климатическими и политическими факторами, не будут существенно влиять на его цену.

Таким образом, несмотря на уровень развития науки и техники современной цивилизации, тема продовольственной безопасности регулярно появляется в повестке дня саммитов АТЭС. Основными причинами обострения продовольственной проблемы в 2000-х гг. являются мировые продовольственный и финансовый кризисы, недостаток посевных площадей, рост численности среднего класса. Важно, что наше государство становится активным участником дискуссии вокруг продовольственной проблемы. Следует отметить, что страны Северо-Восточной Азии более заинтересованы в России как в энергетическом партнере. Однако стратегическая задача нашей страны – стать равноправным членом АТЭС, способным воплотить в жизнь различные экономические проекты, в том числе проекты, связанные с решением вопроса продовольственной безопасности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Акимов, А. Направления сотрудничества России и Китая в решении продовольственной проблемы в Восточной и Юго-Восточной Азии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ru.journal-neo.com/node/10063>.
2. Бюллетень российского центра исследований форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество». – 2012. – № 34. – С.16.
3. Интересы России в азиатско-тихоокеанском регионе: безопасность и развитие. Итоги Первого азиатско-тихоокеанского форума. – М. : Изд-во «Проспект», 2012. – С. 17.
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml.
5. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/newsroom/docs/russian_figs.pdf
6. См. подробнее: Петрунина, Ж. В. Современные ключевые направления интеграции Дальнего Востока в АТР / Ж. В. Петрунина // Теория и практика общественного развития. – 2012. – №10. – С. 165-68.
7. См. подробнее: Шунейко, А. А. Членство России в АТЭС и человеческий капитал / А. А. Шунейко // Ученые записки Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета. Науки о человеке, обществе и культуре. – 2012. – №IV (2) – 12. – С. 21-22.