

**Кизиль Е. В.**

**E. V. Kizil'**

## **ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ ПОДХОД В СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ**

### **PROGRAM-TARGET APPROACH IN THE STRATEGIC PLANNING OF REGIONAL SOCIAL ECONOMIC SYSTEMS**

**Кизиль Елена Витальевна** – доктор экономических наук, профессор кафедры экономики, финансов и бухгалтерского учёта Комсомольского-на-Амуре государственного университета (Россия, Комсомольск-на-Амуре); 681013, Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, пр. Ленина, 27. E-mail: kizil\_ev@mail.ru.

**Elena V. Kizil'** – Doctor of Economics Sciences, Professor, Economics, Finance and Accounting Department, Komsomolsk-na-Amure State University (Russia, Komsomolsk-on-Amur); 681013, Khabarovsk territory, Komsomolsk-on-Amur, 27 Lenin str. E-mail: kizil\_ev@mail.ru.

**Аннотация.** В работе представлены результаты исследований в области программно-целевого подхода к анализу и оценке потенциала развития территории как итогу реализации государственных и муниципальных программ региона, составляющих основу стратегических планов регионального развития. Актуальность работы продиктована тем, что в условиях ресурсного дефицита особое значение имеет решение проблемы сохранения приоритетных программных мероприятий, реализуемых на региональном уровне с помощью государственных программ. Целью работы является развитие методологии стратегического регионального планирования на базе совершенствования программно-целевого метода планирования, опосредующего зависимость государственных программ региона от его потенциала развития. Одним из логических выводов проведённого исследования является констатация целесообразности стратегирования потенциала развития региональных социально-экономических систем на основе сценарного подхода.

**Summary.** The paper presents the results of research in the field of the program-target approach to the analysis and assessment of the development potential of the territory as a result of the implementation of state and municipal programs of the region, which form the basis of strategic plans for regional development. The relevance of the work is dictated by the fact that in the conditions of resource scarcity, it is of particular importance to solve the problem of preserving priority program activities implemented at the regional level with the help of state programs. The aim of the work is to develop the methodology of strategic regional planning on the basis of improving the program-target planning method, which mediates the dependence of the state programs of the region on its development potential. One of the logical conclusions of the study is the statement of the feasibility of strategizing the development potential of regional socio-economic systems on the basis of a scenario approach.

**Ключевые слова:** региональная социально-экономическая система (СЭС), элементы потенциала развития, результативность государственных программ.

**Key words:** regional socio-economic system (SES), elements of development potential, effectiveness of state programs.

УДК 338.2

В кризисный период повышается не только значимость стратегирования развития территорий, но и возрастает роль программно-целевого подхода как действенного инструмента балансировки в вопросах финансового обеспечения отдалённых регионов [3; 9; 14]. Ряд авторов (Д. В. Батейкин, Е. М. Бухвальд, В. В. Климанов, Г. В. Федотова и др.) справедливо отмечает, что программно-целевой подход в своём практическом воплощении является эффективным способом генерации экономически обоснованной структуры потенциала развития региональной социально-экономической системы [5; 9; 13; 16].

Существующая система стратегического планирования, ориентированная на отдельные объекты региональной экономики, не может в полной мере отражать насущные потребности тер-

ритории в развитии [13]. В этом контексте приобретают значимость не только вопросы системного исследования потенциала развития региональных СЭС, но и проблемы формирования и адаптивного управления программами регионального уровня как инструментами использования элементной структуры потенциала развития [2; 5; 8; 11]. Нестабильность развития отечественной экономики требует непрерывного ведения мониторинга соответствия реальных возможностей ресурсного программного обеспечения регионов объёмам и условиям выделения средств на реализацию федеральных и региональных программ. Это определяет объективную необходимость разработки гибкого инструментария, позволяющего оперативно вносить корректировки в программы регионального развития. Требования, предъявляемые к разработке стратегий регионов в соответствии с № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», способствуют актуализации основных направлений и ключевых задач использования программно-целевого подхода в управлении [6; 11; 15].

Возникающие практические проблемы на региональном уровне устраняются, по нашему мнению, за счёт расширения объекта стратегического планирования, более системного его изложения. В отличие от ранее имевшихся точек зрения на сущность социально-экономических систем, региональная СЭС представляется нам объектом стратегического планирования, интегрированным в национальную экономику. Это позволило рассмотреть региональную СЭС в качестве носителя потенциала развития, понимание которого тяготеет к системной социально-экономической картине, описывающей исходное, а затем итоговое состояние региональной СЭС.

Решение проблем потенциала развития региональной СЭС и выявления предпосылок формирования его рациональной структуры широко освещено в современной отечественной литературе [1; 4; 7]. Расширенное представление о потенциале развития как об основе системы стратегического планирования в региональном звене российской экономики способствует наиболее полному определению целевого назначения комплекса государственных программ субъекта Федерации. При этом названный потенциал представлялся нам и как исходная база социально-экономического развития региональных социально-экономических систем, и как конечный результат стратегирования территории [4].

Декомпозиция потенциала развития по его отдельным составляющим (экономическая, инновационная, институциональная) и компонентам (финансово-бюджетная и инвестиционно-предпринимательская) позволяет рассмотреть его как ключевой принцип структуризации государственных программ субъекта Федерации. Применение программно-целевого подхода к проблеме регионального стратегического планирования способствует реализации принципа оптимальной мобилизации ресурсов для выполнения задач конкретной территории. Развитие методологии программно-целевого подхода в качестве инструмента стратегического планирования позволяет прийти к пониманию потенциала развития региональной СЭС как приоритетного объекта стратегического планирования и программного управления через государственные программы региона. Объём ресурсов, сконцентрированных в программах субъекта Федерации, рассматривается в качестве объективной основы расширенного воспроизводства потенциала развития региональной СЭС.

В этом плане считаем перспективной разработку экономико-математических моделей потенциала развития, полученных с использованием теории планирования эксперимента и направленных на приведение в соответствие механизма выделения средств на реализацию государственных программ с возможностями социально-экономического развития территории.

В результате апробации результатов модельных экспериментов установлен приоритет влияния исследуемых компонентов потенциала развития на показатели среднесрочного регионального развития и определена динамическая сущность потенциала, выражаемая обобщающим показателем экономического и социального развития СЭС регионального уровня. При этом обобщающий показатель социально-экономического развития как квинтэссенция этого влияния формируется на основе сопоставления расчётных значений оцениваемого показателя, полученных с помощью корреляционно-регрессионных зависимостей и их базовых характеристик, в разрезе приоритетного спектра составляющих комплексного показателя уровня социально-экономического развития.

Методическое обеспечение оценки влияния отдельных составляющих потенциала развития на обобщающий показатель социально-экономического развития региональной СЭС заключалось в составлении алгоритма формирования структуры потенциала развития, в наибольшей степени ориентированной на рост показателей среднесрочного и долгосрочного регионального развития.

С целью практической реализации разработанного методологического подхода использовался пул государственных программ одного из Дальневосточных регионов. В ходе проведённой серии экспериментов на основе перечня госпрограмм, в наибольшей степени соответствующих вектору инвестиционного развития региона, количественно оценены инвестиционно-предпринимательская и финансово-бюджетная компоненты потенциала развития региональной СЭС.

Таким образом, проведённое исследование выявило, что базисом оценки результативности реализации государственных региональных программ является их качественное и количественное влияние на составляющие потенциала развития региональной социально-экономической системы. Это позволяет привнести новацию в части традиционной системы оценивания государственных программ как соотношения фактического и целевого её показателей.

В качестве апробации экономических результатов развития программно-целевого управления сформирована модель обеспечения инновационного развития региональной СЭС. В качестве выходной целевой функции, определяемой показателями инвестиционного потенциала региона и рисками, рассматривался объём финансирования государственной программы инновационного регионального развития.

По мнению многих специалистов, сценарное прогнозирование является одним из наиболее эффективных способов выявления социально-экономических тенденций [10; 12; 15]. С использованием методологии оценки эффективности государственных программ на основе потенциала развития получены аргументы для деформализации идеи сценарного подхода, применяющегося в настоящее время (пессимистический, оптимистический, наиболее вероятный). В результате использования предлагаемого метода сценарного прогнозирования определяются оптимально необходимый объём и структура элементов потенциала развития территории с учётом риска ухудшения показателей регионального социально-экономического развития. Это позволяет выявить наиболее важные для стратегии развития региона сценарии и, что немаловажно, предусмотреть наличие ограничений во внебюджетном финансировании региональных программ из-за ухудшения экономической ситуации.

На основе разработанного сценарного подхода к планированию социально-экономического территориального развития становится возможной реализация приоритетных целей органов власти, нужд населения, потребностей бизнеса. При этом тот или иной сценарий стратегирования потенциала развития региональной СЭС становится опорой гибкой политики регионального управления.

Таким образом, в ходе стратегического планирования развития территорий могут быть достигнуты наиболее полное ресурсное обеспечение и качественные целевые показатели программ субъекта Федерации. Аргументацией такой положительной динамики является то, что базой для структуризации программ становится система показателей, включающих максимально широкий круг факторов, попадающих в число объектов стратегического планирования потенциала развития региональной социально-экономической системы (экономические, институциональные, инновационные).

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. Булгакова, Л. Н. Методологические аспекты оценки социально-экономического потенциала региона [Электронный ресурс] / Л. Н. Булгакова // Региональная экономика (37). УЭКС. – 2012. – № 1. – Режим доступа: <http://www.uecs.ru/uecs-37-372012/item/1004-2012-02-01-05-52-52?pop=1&tmpl=component&print=1> (дата обращения: 12.04.2021).
2. Добролюбова, Е. И. Государственные программы в регионах: анализ практики и рекомендации / Е. И. Добролюбова, Е. Н. Ключкова, В. Н. Южаков. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2016. – 172 с.

3. Кизиль, Е. В. Развитие методологии программно-целевого подхода к регулированию региональных социально-экономических систем / Е. В. Кизиль // Российское предпринимательство. – 2016. – Т. 17. № 23. – С. 3443-3462.
4. Кизиль, Е. В. Планирование использования потенциала развития региональных социально-экономических систем: стратегический аспект / Е. В. Кизиль, Т. И. Безденежных. – Комсомольск-на-Амуре: ФГБОУ ВО КнАГТУ, 2017. – 135 с.
5. Климанов, В. В. Формирование госпрограмм субъектов РФ [Электронный ресурс] / В. В. Климанов, Н. А. Чернышова // Бюджет. – 2016. – № 8. – Режим доступа: <https://yandex.ru/search/?text> (дата обращения: 13.04.2021).
6. Крашенникова, Т. В. Проблема формирования сбалансированной системы показателей оценки эффективного управления социально-экономическими системами / Т. В. Крашенникова // Экономика и управление в XXI веке: тенденции развития. – 2015. – № 20. – С. 24-28.
7. Ларченко, Ю. Г. Уровень социально-экономического развития городов и районов Хабаровского края / Ю. Г. Ларченко. – Учёные записки Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета. Науки о человеке, обществе и культуре. – 2014. – № II-2 (18). – С. 91-95.
8. Логинова, К. К. Алгоритм оценки государственных программ на примере Омской области / К. К. Логинова, А. А. Кораблева, А. Г. Бреусова // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». – 2015. – № 4. – С. 226-234.
9. Батейкин, Д. В. Методология программно-целевого прогнозирования и планирования социально-экономического развития региона: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05 / Батейкин Дмитрий Викторович. – М., 2016. – 282 с.
10. Назаренко, А. В. Сценарное прогнозирование развития социально-экономических систем / А. В. Назаренко, О. С. Звягинцева // Научный журнал КубГАУ. – 2012. – № 84 (10). – С. 575-587.
11. Ноженко, Д. Ю. Модель адаптации государственных программ субъекта Федерации в динамично меняющихся условиях: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Ноженко Дмитрий Юрьевич. – Екатеринбург, 2016. – 26 с.
12. Рагулина, Ю. В. Современные этапы прогнозирования социально-экономического развития региона / Ю. В. Рагулина // Экономика устойчивого развития. – 2016. – № 1 (25). – С. 313-318.
13. Стратегическое планирование территориального развития: моногр. / отв. ред. Е. М. Бухвальд. – М.: Институт экономики РАН, 2016. – 270 с.
14. Тишкина, Т. М. Программно-целевой метод в управлении территориальным развитием: современные тенденции / Т. М. Тишкина // Вестник Екатеринбургского института. – 2020. – № 1 (49). – С. 18-21.
15. Шелкунова, Т. Г. Сценарный подход в стратегическом управлении региональным развитием / Т. Г. Шелкунова // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2016. – № 7. – С. 87-91.
16. Федотова, Г. В. Развитие методологии программно-целевого планирования экономических процессов на основе институционализации обратных связей в управлении: автореф. дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.05 / Федотова Гилян Васильевна. – Курск, 2015. – 35 с.