

Зазубрина Л. В., Яковлева Т. А.
L. V. Zazubrina, T. A. Yakovleva

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ «КОМСОМОЛЬСК»: АНАЛИЗ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ**

**EFFICIENCY OF ACTIVITIES OF THE TERRITORY OF ADVANCED SOCIAL
AND ECONOMIC DEVELOPMENT «KOMSOMOLSK»: ANALYSIS OF INDICATORS**

Зазубрина Людмила Викторовна – магистрант Комсомольского-на-Амуре государственного университета (Россия, Комсомольск-на-Амуре). E-mail: zazybrinaluda@mail.ru.

Lyudmila V. Zazubrina – Master's Degree Student, Komsomolsk-na-Amure State University (Russia, Komsomolsk-on-Amur). E-mail: zazybrinaluda@mail.ru.

Яковлева Татьяна Анатольевна – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики, финансов и бухгалтерского учёта Комсомольского-на-Амуре государственного университета (Россия, Комсомольск-на-Амуре). E-mail: efbu@knastu.ru.

Tatiana A. Yakovleva – PhD in Economic Sciences, Associate Professor, Economics, Finance and Accounting Department, Komsomolsk-na-Amure State University (Russia, Komsomolsk-on-Amur). E-mail: efbu@knastu.ru.

Аннотация. В статье раскрыты идея и цель создания территорий опережающего социально-экономического развития в современной России в целом и в Хабаровском крае в частности. Более детально в этом отношении рассмотрена территория опережающего развития «Комсомольск». Обозначена необходимость разработки и использования системы показателей, позволяющих оценить эффективность деятельности территории опережающего социально-экономического развития, которая нашла законодательное подтверждение в виде методики оценки эффективности и мониторинга показателей эффективности. Результат апробации применения методики представлен тремя показателями эффективности территории опережающего развития «Комсомольск», утверждёнными и скорректированными в плане перспективного развития ТОР «Комсомольск». Динамика изученных показателей представлена в аналитической и графической формах. Проанализированы причины расхождения значений плановых и фактических показаний, названы проблемы, сдерживающие развитие территории опережающего развития «Комсомольск», и предложены возможные варианты их решения.

Summary. The article reveals the idea and purpose of creating territories of advanced socio-economic development in modern Russia in general and in the Khabarovsk Territory in particular. The territory of advanced development «Komsomolsk» is considered in this regard. Further, the need to develop and use a system of indicators to assess the effectiveness of the territory of advanced socio-economic development, which has found legislative confirmation in the form of a methodology for assessing efficiency and monitoring performance indicators, is indicated. The result of approbation of the application of the methodology is represented by 3 indicators of the efficiency of the territory of advanced development «Komsomolsk», approved and adjusted by the plan for the long-term development of the TASAED «Komsomolsk». The dynamics of the studied indicators is presented in analytical and graphical forms. In conclusion, the reasons for the discrepancy between the values of the planned and actual readings are analyzed, the problems hindering the development of the territory of advanced development «Komsomolsk» are named, and possible options for their solution are proposed.

Ключевые слова: территория опережающего социально-экономического развития, резидент, эффективность, инвестиции.

Key words: territory of advanced socio-economic development, resident, efficiency, investments.

УДК 338.1

Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) или территория опережающего развития (ТОР) представляют собой специальный инструмент развития территории, предназначенный для формирования благоприятного инвестиционного климата, привлечения

инвесторов и обеспечения успешного дальнейшего социального и экономического развития территории.

История появления ТОСЭР в России началась в 2013 году, когда в рамках ежегодного послания Президент России В. В. Путин озвучил идею: «...на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири предлагаю создать сеть специальных территорий опережающего экономического развития с особыми условиями для организации не сырьевых производств, ориентированных в том числе и на экспорт» [3].

В июне 2015 года в Хабаровском крае было создано две специальные территории – ТОР «Хабаровск» и ТОР «Комсомольск». Основные цели их создания: повышение привлекательности производственных площадок для отечественных и иностранных инвесторов, создание новых рабочих мест, привлечение дополнительных средств в экономику региона.

Деятельность ТОР «Комсомольск» на сегодняшний день организована на 9 площадках в городах Комсомольск-на-Амуре и Амурск, в Солнечном и Верхнебуреинском муниципальных районах: «Парус», «Амурлитмаш», «Амурск», «Агропромышленный кластер», «Холдоми», «Правоурмийское», «Оловяннорудная», «Берёзовый» и «Солнечный» [8]. По официальным данным сайта АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» (АО «КРДВ»), по состоянию на 19 февраля 2021 года в рамках ТОР функционирует 25 резидентов (проектов) с общим объёмом инвестиций 37,64 млрд рублей и количеством созданных рабочих мест 3732 [11].

Эффективная и успешная деятельность ТОР имеет непосредственное влияние на экономику региона, в том числе немаловажное влияние не только на экономическое, но и на социальное развитие региона. Макроэкономический эффект определяется расширением налоговой базы и, соответственно, увеличением налоговых поступлений. Микроэкономический эффект заключается в модернизации производственного процесса, прежде всего за счёт инновационной деятельности. Социально-экономический эффект проявляется в увеличении рабочих мест, повышении благосостояния и уровня жизни населения региона.

По мере функционирования ТОР стали появляться высказывания о недостаточно высокой эффективности их работы, особенно с учётом сроков окупаемости бюджетных вложений. При этом у уполномоченных органов не было возможности подготовить полноценный отчёт об эффективности функционирования ТОР, т.к. законодательством РФ не были определены порядок и методика её расчёта.

В результате возникла потребность в разработке системы показателей и методики оценки эффективности деятельности ТОР.

В 2019 году Правительством РФ было принято Постановление «Об утверждении методики оценки эффективности и мониторинга показателей эффективности территорий опережающего социально-экономического развития, за исключением территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» [5].

Данная методика определяет порядок и сроки проведения оценки эффективности и мониторинга показателей эффективности ТОСЭР. Применение методики предполагает наличие достаточно обширного объёма исходной информации, а именно:

1. объём частных инвестиций с разделением:
 - на планируемые частные инвестиции;
 - инвестиции в соответствии с соглашениями;
 - фактические частные инвестиции;
2. объём средств бюджетов бюджетной системы РФ на финансирование создания объектов инфраструктуры ТОР (план и факт бюджетных средств на инфраструктуру);
3. количество рабочих мест:
 - рабочие места в соответствии с соглашениями;
 - фактические рабочие места;
4. объём добавленной стоимости, созданной резидентами территории опережающего развития;

5. объём налоговых и таможенных льгот (за исключением льгот по страховым взносам):

- предусмотренные налоговые и таможенные льготы;
- фактические налоговые и таможенные льготы;

6. объём налоговых и таможенных платежей (за исключением сумм страховых взносов), уплаченных резидентами ТОР в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за вычетом размера налога на добавленную стоимость, фактически возмещённого резидентам ТОР в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- предусмотренные налоговые и таможенные платежи;
- фактические налоговые и таможенные платежи;

7. совокупные расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проведение оценки эффективности ТОР позволяет скорректировать план стратегического развития территории.

Так, в плане перспективного развития ТОР «Комсомольск», скорректированном и утверждённом Наблюдательным советом ТОР «Комсомольск» в феврале 2020 года, выделены три основных показателя эффективности функционирования ТОР:

1. количество резидентов ТОР;
2. количество рабочих мест, созданных резидентами ТОР;
3. объём инвестиций, осуществлённых резидентами ТОР.

В ходе сравнительного анализа плановых и фактических значений названных показателей деятельности ТОР «Комсомольск» удалось выявить определённую их динамику.

Информация о количестве резидентов ТОР «Комсомольск» с момента её создания согласно плану развития ТОР от 2016 года и актуализированному плану перспективного развития ТОР «Комсомольск» приведена в табл. 1 [13, 14].

Таблица 1

Количество резидентов ТОР «Комсомольск»

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество резидентов ТОР, реализующих соглашения об осуществлении деятельности в ТОР (ед.)					
план ежегодно	8	3	3	3	3
план нарастающим итогом	8	11	14	17	20
факт	7	18	24	23	25

На рис. 1, где представлена динамика количества резидентов ТОР, реализующих соглашения об осуществлении деятельности, видно, что за 4 года количество резидентов выросло с 7 до 25 единиц и опережает плановый показатель на 5 пунктов. При этом нужно отметить, что в течение рассматриваемого периода наблюдается неравномерный прирост количества резидентов, в то время как в плане предусмотрен ежегодный прирост в количестве 3 единиц. «Скачок» данного показателя произошёл в 2017 году (257 %), а в 2019 году произошло уменьшение числа резидентов на 1 единицу.

Динамика количества рабочих мест, созданных резидентами ТОР за весь период функционирования, отражена на рис. 2.

Из графика (см. рис. 2) видно, что в 2016 году фактические показатели отставали от плановых: плановый составлял 316 единиц, а фактический – 15. В 2017 году планировалось создать 625 рабочих мест, а фактически было создано 150. С 2018 года наблюдается превышение фактического числа созданных рабочих мест над их плановыми значениями.

Динамика третьего показателя эффективности ТОР – объёма инвестиций, осуществлённых резидентами ТОР «Комсомольск», – представлена на рис. 3.

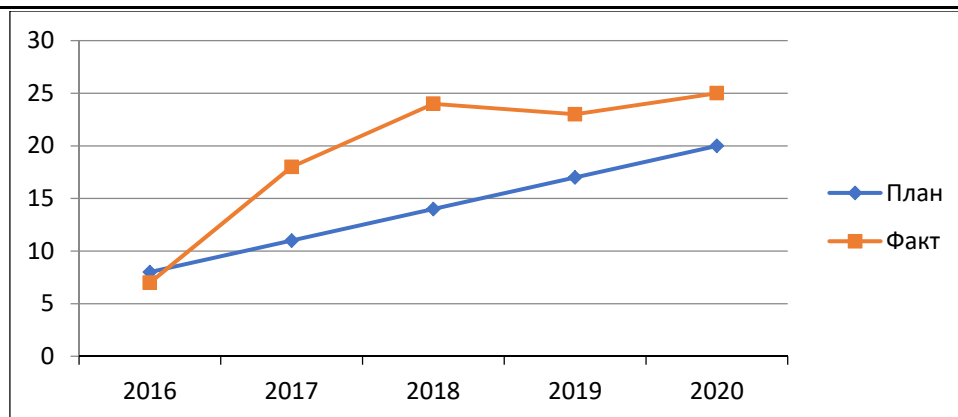


Рис. 1. Динамика резидентов TOP «Комсомольск», ед. (составлено авторами)

По первоначальному плану предусматривался следующий объём инвестиций, осуществлённых резидентами на территории TOP, нарастающим итогом: 2016 год – 410 млн р.; 2017 год – 1785 млн р.; 2018 год – 4069 млн р.; 2019 год – 5777 млн р.; 2020 год – 8752 млн р. [13]. Фактический объём инвестиций нарастающим итогом согласно актуализированному плану развития TOP «Комсомольск» оказался больше и составил: 2016 год – 590 млн р.; 2017 год – 1550 млн р.; 2018 год – 4130 млн р.; 2019 год – 9077 млн р.; 2020 год – 10 000 млн р. [14].

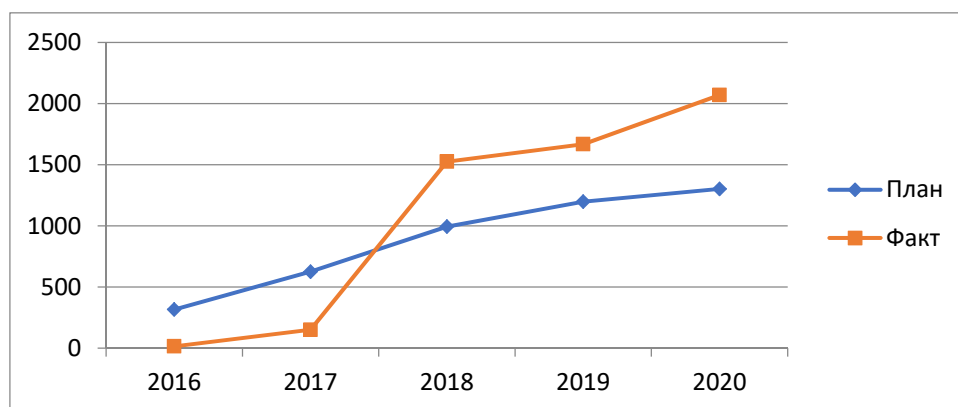


Рис. 2. Динамика рабочих мест, ед. (составлено авторами)

Исходя из проведённого анализа показателей эффективности деятельности территории опережающего развития «Комсомольск» видно, что фактические показатели опережают плановые, но при этом ежегодный прирост некоторых показателей деятельности TOP замедлил свои темпы.

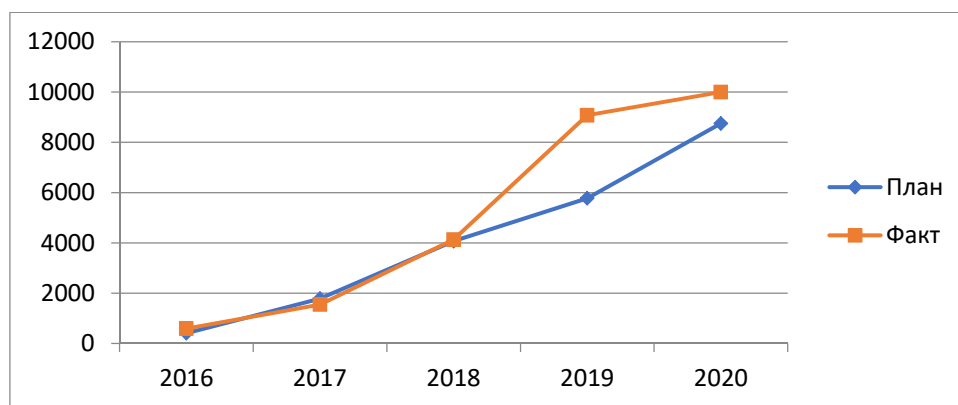


Рис. 3. Объём инвестиций, осуществлённых резидентами TOP (млн р.) (составлено авторами)

В ходе исследования были выявлены следующие причины отсутствия стабильного прироста резидентов ТОР «Комсомольск»:

1. Ограничения по видам экономической деятельности для резидентов ТОР – виды предпринимательской деятельности должны соответствовать видам деятельности, закреплённым в соответствующих постановлениях Правительства РФ о создании ТОР.

2. Налоговые льготы предусмотрены для резидентов ТОР только под новые производства и новые рабочие места.

3. Отсутствие полноценной инженерной инфраструктуры. Например, на площадке «Амурлитмаш» существуют проблемы с электроэнергией и подъездными железнодорожными путями.

4. Неконкурентоспособная продукция из-за высоких затрат. Предприниматель, принимая решение об открытии бизнеса в рамках ТОСЭР, просчитывает возможные результаты деятельности и понимает, что не сможет конкурировать с аналогами, произведёнными на западе России, из-за высоких затрат, которые не компенсируются даже предоставляемыми льготами.

5. Ограниченная ёмкость рынка Дальнего Востока. По нашему мнению, именно этот вопрос не был достаточно изучен при разработке плана развития ТОР «Комсомольск», основная цель функционирования которой – увеличение выпуска продукции за счёт дополнительных инвестиций и новых рабочих мест. Поэтому возникают противоречия между основной целью функционирования ТОР «Комсомольск» и ёмкостью рынка сбыта. С нашей точки зрения, возможны три направления решения указанной проблемы:

1. импортозамещение;
2. развитие внутреннего спроса;
3. ориентация на экспорт.

Согласно статистическим данным, импорт в Хабаровском крае по состоянию на 30 сентября 2020 года составил 562 454,5 тыс. долларов США. В структуре импорта преобладают машины и оборудование, инструменты, продукты химической промышленности. Поэтому одним из направлений специализации ТОР может и должно стать импортозамещение за счёт развития на площадках ТОР обрабатывающих производств.

Основное внимание следует уделить размещению в границах ТОР «Комсомольск» предприятий, производящих сборочные единицы изделий, металлопродукцию, кабельную продукцию, запчасти и изоляционные материалы, оборудование и сервис для горнорудной и нефтехимической отраслей, продукцию химической отрасли для нужд предприятий ТОР и других регионов России. Примеры положительного опыта подобных производств в рамках ТОР «Комсомольск» уже существуют.

Утверждённая в 2019 году методика оценки эффективности и мониторинга показателей эффективности ТОР представляет общие подходы к анализу и, к сожалению, не позволяет учесть специфику условий функционирования каждой конкретной ТОР. Для дальневосточных ТОР последнее замечание имеет особо значение, т.к. их деятельность осуществляется в более сложных экономических условиях по сравнению с аналогичными структурами западных регионов России. Кроме того, результаты, полученные в ходе использования методики оценки некоторых показателей, не отражают объективной картины, потому что учитывают декларируемые показатели и не позволяют реально проанализировать экономическую целесообразность деятельности ТОР в краткосрочной и особенно долгосрочной перспективе.

Имеющаяся методика приводит к разногласиям и противоречиям в ходе оценки инфраструктурной поддержки инвестиционных проектов, при разработке системы индикаторов появится возможность не просто произвести оценку и анализ, но составить оценку будущих экономических показателей производственной деятельности компаний – резидентов ТОР.

Оценка экономической эффективности деятельности ТОР должна иметь всесторонний подход и выполняться на систематической основе, также дополнительно предлагается разработать систему индикаторов эффективности предпринимательской деятельности в рамках ТОР.

В заключение отметим, что актуальность вопроса эффективности функционирования ТОР остаётся достаточно высокой, особенно учитывая, что разработка системы показателей для оценки и мониторинга эффективности ТОР находится на начальном этапе. Методическая работа в этом направлении будет продолжаться.

ЛИТЕРАТУРА

1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» до 2032 года» (решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 28 декабря 2016 г. № 116) [Электронный ресурс] // Стратегия социально-экономического развития муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» до 2032 года. – Режим доступа: <https://2032.kmscity.ru/> (дата обращения: 01.02.2021).
2. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 дек. 2014 г. № 473-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 1. – Ст. 26.
3. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года [Электронный ресурс] / Президент России – официальный сайт. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/19825> (дата обращения: 01.02.2021).
4. Территории опережающего развития: учеб. пособие / В. К. Крутиков, Т. В. Дорожкина, О. М. Петрушина, А. Г. Федоров, М. В. Якунина. – Калуга: Издательство АКФ «Политоп», 2017. – 148 с.
5. Об утверждении методики оценки эффективности и мониторинга показателей эффективности территорий опережающего социально-экономического развития, за исключением территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов): Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сент. 2019 г. № 1240 // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 40. – Ст. 5550.
6. Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (Заключено в г. Санкт-Петербурге 18 июня 2010 г.) // Бюллетень международных договоров. – 2012. – № 7.
7. Белицкая, А. В. Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (постатейный) / А. В. Белицкая. – М.: Юстицинформ, 2016. – 156 с.
8. Территория опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс] // Комсомольск-на-Амуре, официальный сайт органов местного самоуправления. – Режим доступа: <https://www.kmscity.ru/activity/city/investing/toser/> (дата обращения: 01.02.2021).
9. Инвестиционный портал Хабаровского края. ТОР [Электронный ресурс] // Официальный сайт правительства Хабаровского края. – Режим доступа: <https://invest.khv.gov.ru/ru/territoriya-razvitiya/o-toser/> (дата обращения: 01.02.2021).
10. ТОР Комсомольск [Электронный ресурс] // Официальный сайт АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» (АО «КРДВ»). – Режим доступа: <https://erdc.ru/tors/komsomolsk.html> (дата обращения: 01.02.2021).
11. Яковлева, Т. А. К вопросу о кадровом обеспечении территорий опережающего социально-экономического развития / Т. А. Яковлева, О. В. Бондаренко // Учёные записки Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета. Науки о человеке, общества и культуре. – 2016. – № II-2 (26). – С. 76-83.
12. Яковлева, Т. А. Кадровый аспект формирования территорий опережающего развития // Инновационное развитие современных социально-экономических систем: материалы III Междунар. заочной науч.-практ. конф. – Комсомольск-на-Амуре: ФГБОУ ВО «КнАГТУ», 2016. – С. 365-370.
13. Паздников, М. К. Разработка документации по планировке территории опережающего развития социально-экономического развития (ТОР) «Комсомольск». Документация по планировке территорий. Том 4. Перспективный план развития / М. К. Паздников. – Санкт-Петербург, 2016.
14. План перспективного развития ТОР «Комсомольск» (утверждён протоколом заседания Наблюдательного совета ТОР «Комсомольск» № 6 от 05 февр. 2020 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://erdc.ru/upload/ppr-komsomolsk.pdf> (дата обращения: 22.02.2021).
15. Булавенко, О. А. ТОСЭР как средство развития экономики / О. А. Булавенко, В. С. Селиванова // Учёные записки Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета. Науки о человеке, общества и культуре. – 2017. – № II-2 (30). – С. 113-115.