

**Кузьмина О. А.**  
**O. A. Kuzmina**

**ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ  
МОБИЛИЗОВАННЫХ ГРАЖДАН И ИХ СЕМЕЙ: ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ОПЫТ**

**LEGAL DESCRIPTION OF SOCIO-ECONOMIC SUPPORT MEASURES FOR MOBILIZED  
CITIZENS AND THEIR FAMILIES: ALL-RUSSIAN EXPERIENCE**

**Кузьмина Ольга Александровна** – кандидат исторических наук, доцент кафедры «Публичное и частное право» Комсомольского-на-Амуре государственного университета (Россия, Комсомольск-на-Амуре); 681013, г. Комсомольск-на-Амуре, пр. Ленина, 27; тел. 8(962)287-27-27. E-mail: petr0va@mail.ru.

**Olga A. Kuzmina** – PhD in History, Associate Professor, Public and Private Law Department, Komsomolsk-na-Amure State University (Russia, Komsomolsk-on-Amur); 681013, Komsomolsk-on-Amur, 27 Lenin Str.; tel. 8(962)287-27-27. E-mail: petr0va@mail.ru.

**Аннотация.** Проведение в Российской Федерации мобилизационных мероприятий заставило государство по-новому взглянуть на льготы и гарантии, установленные для мобилизованных. Говоря о гражданах, призванных к участию в СВО, отметим, что по статусу они приравнены к военнослужащим, соответственно, на них распространяется действие норм, положенных для данной категории граждан. Понимая всю важность проводимой СВО, руководство страны инициировало глобальный пересмотр мер социально-экономической поддержки мобилизованных и членов их семей. В статье приведён анализ разработанных и внедрённых в практику льгот и гарантий для призванных на службу в ряды вооружённых сил РФ и членов их семей. Автором льготы классифицированы по трём основаниям: льготы в сфере налогообложения, льготы в сфере кредитных отношений, льготы в сфере трудовых отношений. Приведён правовой анализ каждой из обозначенных групп. В заключение обращено внимание на незавершённый характер процесса разработки обозначенных мер, что связано с глобальным подходом законодателя к вопросам социального обеспечения мобилизованных граждан и членов их семей.

**Summary.** The holding of mobilization measures in the Russian Federation forced the state to take a fresh look at the benefits and guarantees established for the mobilized. Speaking about the citizens called to participate in the SMO, we note that by status they are equated to military personnel, respectively, they are subject to the rules laid down for this category of citizens. Realizing the importance of the ongoing SMO, a global review of the measures of socio-economic support for the mobilized and their families was initiated at the federal level. The article provides an analysis of the benefits and guarantees developed and put into practice for those called up for service in the armed forces of the Russian Federation and their families. The author classifies the benefits on three grounds: benefits in the field of taxation, benefits in the field of credit relations, and benefits in the field of labor relations. The legal analysis of each of the indicated groups is given. In conclusion, attention is drawn to the incomplete nature of the process of developing the indicated measures, which is associated with the global approach of the legislator to the issues of social security of mobilized citizens and their families.

**Ключевые слова:** мобилизованные граждане, социально-экономические меры поддержки, льготы, российское законодательство, налогообложение, кредитные отношения, трудовые отношения.

**Key words:** mobilized citizens, socio-economic support measures, benefits, Russian legislation, taxation, credit relations, labor relations.

УДК 349.3

В соответствии с Указом Президента РФ от 21 сентября 2022 г. № 647 в России была объявлена частичная мобилизация [3]. Ввиду комплексного содержания понятия «мобилизация», раскрытого в Федеральном законе от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ [2], включающего меры правового, экономического, организационного характера, в работе целесообразно обратить внимание на содержание понятия «частичной мобилизации граждан». Частичная мобилизация граждан – сово-

купность мероприятий по привлечению части населения страны к участию в военных действиях и обороне государственных границ.

В Указе Президента РФ от 21 сентября 2022 г. № 647 говорится, что мероприятия по реализации частичной мобилизации проводятся в соответствии с законом от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ [2]. По заявлению Министра обороны РФ С. Шойгу, для несения военной службы должно быть призвано порядка «300 тыс. человек из числа граждан, прибывающих в запасе и не имеющих права на отсрочку от военной службы» [9]. При этом, по уточнению Президента РФ, в первую очередь мобилизационные мероприятия должны коснуться тех граждан, кто «имеет определённые военно-учётные специальности и соответствующий опыт» [10].

По результатам завершения частичной мобилизации было установлено, что среди призванных на службу в ряды Вооружённых сил РФ по возрастным характеристикам преобладают граждане в возрасте 35 лет [11]. Государство, понимая, что задача участия в мероприятиях СВО возложена на плечи лиц молодого и среднего возраста, принимавших активное участие в общественном производстве, разработало комплекс мер социальной поддержки мобилизованных граждан и членов их семей.

К данным мерам следует относить:

1. установление льгот в сфере налогообложения;
2. установление льгот в сфере кредитных отношений;
3. установление льгот в сфере трудовых отношений.

Рассмотрим указанные меры.

1. Льготы в сфере налогообложения. Указанные льготы также можно разделить на ряд категорий:

- поддержка мобилизованных в части налогообложения имущества;
- продление сроков предоставления налоговых деклараций (за рядом исключений);
- отмена налоговых санкций, установленных за отдельные налоговые правонарушения;
- преимущества при проведении мероприятий налогового контроля;
- продление сроков по исполнению уведомлений о пропущенных сроках по уплате налогов, таможенных пошлин и т. д.

Разъяснение по льготам в части налогообложения имущества дано в письме Федеральной налоговой службы от 24 октября 2022 г. № БС-4-21/14257@ [5]. Во-первых, в соответствии с п. 1 указанного документа, для всех мобилизованных и если мобилизованное лицо являлось единственным учредителем организации при одновременном исполнении полномочий единоличного исполнительного органа организации установлено продление сроков уплаты: 1) транспортного налога; 2) земельного налога; 3) налога на имущество организаций; 4) налога на имущество физических лиц. Во-вторых, продлён срок уплаты авансовых платежей по вышеназванным налогам, за исключением налога на имущество физических лиц. Что касается сроков продления, то они установлены следующим образом: на весь период прохождения военной службы до двадцать восьмого числа третьего месяца, «следующего за месяцем окончания периода частичной мобилизации... или увольнения лица с военной службы» по основаниям, установленным законодательством РФ [5]. Дадим пояснение: по общему правилу, установленному налоговым законодательством РФ, физическим лицам налоговые уведомления рассылаются либо посредством почты (заказным письмом), либо через личные кабинеты налогоплательщиков [8]. Рассылка таких уведомлений осуществляется в сентябре года, в котором должна быть произведена уплата вышеназванных налогов за прошедший год. В соответствии с НК РФ срок их уплаты – 1 декабря текущего года. По разъяснениям ФНС, налоговые уведомления, направленные мобилизованным и не оплаченные в установленные сроки, не подлежат исполнению. Произведённые начисления автоматически сторнируются. В письме [8] указано, что дальнейшая работа ФНС в отношении мобилизованных граждан должна вестись при взаимодействии с Минобороны России, в чьей компетенции – передача сведений о дате увольнения мобилизованного лица с военной службы. Исходя из этой даты будут направляться новые уведомления с указанием сроков уплаты налогов с учётом предоставленной отсрочки. При этом уплата налога будет производиться путём деления налоговой суммы на рав-

ные части в размере 1/6 указанной в уведомлении суммы ежемесячно, но не позднее 28 числа, «начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором наступает срок уплаты соответствующих налогов (авансовых платежей)...», либо в общеустановленном порядке [5].

В этом же письме (в п. 2) дано указание на продление сроков предоставления налоговых деклараций – не позднее 25-го числа третьего месяца после демобилизации. Однако данное правило не затронуло декларации по налогам на добавленную стоимость, расчётов по доходам физлиц, двух видов отчётности – финансовой и бухгалтерской.

Что касается отмены налоговых санкций, установленных за отдельные налоговые правонарушения, то, например, по разъяснениям ФНС, в отношении мобилизованных лиц в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 143 АПК РФ приостанавливаются процедуры банкротства физического лица. При этом в соответствии со ст. 144 АПК РФ приостановка процедуры осуществляется по ходатайству самого мобилизованного должника [1].

Кроме того, принято решение о неприменении санкций к участникам СВО за правонарушения, ответственность по которым предусмотрена рядом статей НК РФ: ст. 119, ст. 126, ст. 126.1, ст. 129.1, ст. 129.4, ст. 129.6. Законодатель обращает внимание, что данное послабление касается только правонарушений, совершённых в период с 21 сентября 2022 г. и до 28 числа включительно 3-го месяца после демобилизации лица [5].

Применительно к мероприятиям налогового контроля следует отметить, что их проведение в отношении граждан, призванных на военную службу, имеет свою специфику. Так, вплоть до 28-го числа третьего месяца после демобилизации конкретного лица приостановлено вынесение решений о проведении выездных налоговых проверок, проверок по отчислениям по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, проверок налоговых отчислений по сделкам между взаимозависимыми лицами [5]. Дополним, что на данный момент времени в отношении мобилизованных лиц и организаций не выносятся решения:

- о приостановлении операций по банковским счетам и электронным переводам денежных средств;

- по назначению и проведению территориальными налоговыми органами проверок по соблюдению требований валютного законодательства РФ;

- по назначению проверок по соблюдению законодательства о применении организациями и ИП контрольно-кассовой техники (ККТ) и учёта выручки с использованием данной ККТ [5].

Наконец, п. 8 Постановления Правительства РФ № 1874 предусматривает продление на 6 месяцев предельных сроков направления уведомлений о не уплаченных в установленные сроки налогов, пошлин, пеней и т. д.

2. Льготы в сфере кредитных отношений. Данные льготы установлены Федеральным законом от 07 октября 2022 г. № 377-ФЗ и Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ. Главное условие предоставления гарантий и льгот для мобилизованных и членов их семей – возникновение кредитных отношений до призыва на военную службу. Отметим, что льготы в сфере кредитных отношений распространяются на ипотечные договоры и договоры потребительского кредита (займа). Итак, на сегодняшний день для участников СВО и членов их семей предусмотрены права:

- на кредитные каникулы;

- прекращение обязательств по кредитному договору в случае гибели лица-участника СВО или признания его инвалидом I группы в силу участия в данной операции;

- приостановление исполнительного производства по взысканию просроченной задолженности по договору кредитования [4].

С требованием о предоставлении кредитных каникул мобилизованные граждане и члены их семей вправе обратиться к кредитору до 31 декабря 2023 г. Данный документ подготавливается в свободной форме, главное – указание на требование изменения условий договора кредитования в части приостановления исполнения обязательств на льготный период. Продолжительность льготного периода определена законодательством как срок мобилизации плюс 30 дней. Помимо этого, льготный период может быть продлён в случае, если лицо, воспользовавшееся данным правом, находится на излечении от заболеваний и увечий, полученных в период участия в СВО.

В дополнение отметим, что право на предоставление кредитных каникул распространяется не только на физических лиц, но и на мобилизованных ИП, а также ИП, которые заключили контракт о добровольном содействии ВС РФ [7].

3. Льготы в сфере трудовых отношений. Вопрос об установлении мер государственной поддержки в данной сфере достаточно остро стоял с самого начала проведения мобилизационных мероприятий. В соответствии с трудовым законодательством РФ призыв на военную службу не может являться основанием расторжения трудового договора с сотрудником. На период участия в СВО действие трудового договора приостанавливается [9]. При этом данный период будет учитываться: в стаж для установления права на ежегодный основной оплачиваемый отпуск; в трудовой стаж; в специальный стаж (за исключением случаев досрочного назначения страховой пенсии по старости).

За мобилизованным работником сохраняются все социально-трудовые гарантии, установленные по месту работы, например, дополнительное медицинское страхование, компенсация расходов на оплату ЖКХ, право на негосударственное пенсионное обеспечение и т. д.

Помимо этого, законодатель предусмотрел «свободный период», в течение которого демобилизованное лицо может вернуться на прежнее место работы – 3 месяца. В течение этого периода работодателю запрещено расторгать по собственной инициативе трудовые отношения с такими работниками. Исключение составляет срочный трудовой договор. В случае истечения срока действия срочного трудового договора в период его приостановления по основанию участия в СВО работодателю предоставлено право уволить работника в связи с истечением срока договора [9].

Ряд норм ТК РФ отведён гарантиям и льготам одному родителю, если другой родитель привлечён к участию в СВО. В частности, только при условии наличия письменного согласия можно направлять в командировку или привлекать к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни родителя, имеющего несовершеннолетнего ребёнка в возрасте до 14 лет, если другой родитель мобилизован.

А в случае проведения в организации мероприятий по сокращению численности (штата) при прочих равных условиях преимущество будет отдано родителю, имеющему ребёнка в возрасте до 18 лет, если второй родитель – мобилизованное лицо.

Подводя итог, отметим, что объявление в России частичной мобилизации послужило толчком к кардинальному пересмотру мер социально-экономической поддержки лиц, проходящих военную службу. На сегодняшний день однозначно можно утверждать, что процесс разработки и внедрения в практику новых льгот и гарантий ещё не завершён, многие законопроекты находятся на стадии обсуждения. Однако анализ государственных предпочтений свидетельствует об активном участии государства в деле социально-экономической поддержки мобилизованных и членов их семей.

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37800/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37800/) (дата обращения: 12.10.2022). – Режим доступа: по подписке. – Текст: электронный.
2. О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации: Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ (ред. от 04.11.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_13454/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13454/) (дата обращения: 12.10.2022). – Режим доступа: по подписке. – Текст: электронный.
3. Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 сентября 2022 г. № 647 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_426999/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_426999/) (дата обращения: 12.10.2022). – Режим доступа: по подписке. – Текст: электронный.
4. Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 07 июля 2022 г. № 377-ФЗ (ред. от 20.10.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_428310/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428310/) (дата обращения: 12.10.2022). – Режим доступа: по подписке. – Текст: электронный.

5. О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 1874 «О мерах поддержки мобилизованных лиц» (в части налогообложения имущества): письмо Федеральной налоговой службы от 24 октября 2022 г. № БС-4-21/1457@ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_429789/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_429789/) (дата обращения: 12.10.2022). – Режим доступа: по подписке. – Текст: электронный.

6. О статусе военнослужащих: Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_18853/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18853/) (дата обращения: 12.10.2022). – Режим доступа: по подписке. – Текст: электронный.

7. О применении Федерального закона от 07 октября 2022 г. № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: информационное письмо Банка России от 21.10.2022 № ИН-03-59/126 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_429562/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_429562/) (дата обращения: 12.10.2022). – Режим доступа: по подписке. – Текст: электронный.

8. Письмо Федеральной налоговой службы от 17 декабря 2021 г. № БС-3-21/8323@ // Информационно-правовой портал Гарант.ру. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403163350/> (дата обращения: 12.10.2022). – Текст: электронный.

9. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 04.11.2022) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения: 12.10.2022). – Режим доступа: по подписке. – Текст: электронный.

10. В России объявлена частичная мобилизация. Что важно знать // Официальный сайт РБК. – URL: <https://www.rbc.ru/politics/21/09/2022/632ab7649a79478471a3034e?ysclid=la1rpo3eau869591687> (дата обращения: 12.10.2022). – Текст: электронный.

11. Министр обороны Сергей Шойгу доложил президенту о завершении частичной мобилизации // Новости. Первый канал (1tv.ru). – URL: [https://www.1tv.ru/news/2022-10-28/440487-ministr\\_oborony\\_sergey\\_shoygu\\_dolozhil\\_prezidentu\\_o\\_zavershenii\\_chastichnoy\\_mobilizatsii?ysclid=la1sc61iv382062614](https://www.1tv.ru/news/2022-10-28/440487-ministr_oborony_sergey_shoygu_dolozhil_prezidentu_o_zavershenii_chastichnoy_mobilizatsii?ysclid=la1sc61iv382062614) (дата обращения: 12.10.2022). – Текст: электронный.