

**Чашина С. И.**  
**S. I. Chashchina**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ  
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ ДАЛЬНЕГО  
ВОСТОКА КАК ОСНОВА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЦИВИЛИЗАЦИИ**

**IMPROVING THE LEGAL REGULATION OF ISSUES RELATED TO LIFE SUPPORT  
OF FAR EAST INDIGENOUS MINORITIES AS THE BASIS OF SUSTAINABLE  
CIVILIZATION DEVELOPMENT**

**Чашина Светлана Ивановна** – кандидат юридических наук, доцент кафедры «Публичное и частное право» Комсомольского-на-Амуре государственного университета (Россия, Комсомольск-на-Амуре); 681013, Россия, Хабаровский край, Комсомольск-на-Амуре, пр. Ленина, 27; тел. 8(914)184-29-91. E-mail: s\_chashina@mail.ru.

**Svetlana I. Chashchina** – PhD in Jurisprudence, Associate Professor, Public and Private Law Department, Komsomolsk-na-Amure State University (Russia, Komsomolsk-on-Amur); 681013, Khabarovsk Territory, Komsomolsk-on-Amur, Lenin Ave. 27; tel. 8(914)184-29-91. E-mail: s\_chashina@mail.ru.

**Аннотация.** В последнее время вызовами устойчивого развития территорий стран мира наряду с климатическим и экологическим благополучием становятся цели устойчивого развития образования, повышения качества жизни в городах. Между тем утверждённый ООН в 1983 году термин «устойчивое развитие» (sustainable development) предполагалось объяснять через связь потребностей настоящего времени без ущерба для жизни будущих поколений. Особенно это относится к образу жизни коренного населения Дальнего Востока. Традиционный уклад жизни малочисленных коренных народов Дальнего Востока на сегодняшний день является осознанием важности устойчивого развития территории России и, как следствие, развития человеческой цивилизации.

**Summary.** Recently, the challenges of sustainable development of countries around the world, along with climate and environmental well-being are becoming the goals of sustainable development of education, improving the quality of life in cities. Meanwhile, approved by the UN in 1983, the term «sustainable development» is supposed to be explained through the connection of needs of the present without prejudice to the lives of future generations. This is especially true of the way of life of indigenous populations in the Far East. The traditional way of life of Far East indigenous peoples today is an awareness of the importance of sustainable development of Russia's territory and, as a consequence, of human civilization development.

**Ключевые слова:** традиционный уклад жизни малочисленных коренных народов Дальнего Востока, устойчивое развитие, цивилизация.

**Key words:** traditional way of life of Far East indigenous peoples, sustainable development, civilization.

УДК 342

Текущее понимание термина «цивилизация» зародилось во Франции в XVIII веке, её эволюционное развитие в единицу исторического промежутка времени характеризуется процветанием самодостаточного сообщества народов, самобытность которого выражается во внутренней силе самосохранения, которая не даёт разрушить устойчивое состояние, выживаемостью народов традиционными способами, сохранением культуры и её автономии, а также демографической ситуацией.

Желание государства интегрировать коренные малочисленные народы Дальнего Востока в современное общество даёт свои экономические преимущества, в частности промышленное освоение земель традиционного проживания коренного населения. Но при этом утрачивается этнокультурная самобытность, что явно вступает в противоречие с преамбулой закона о гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации [2].

Поскольку поликультурное образование в нашей стране медленно приобщает нас к культурным традициям коренных народов Дальнего Востока, культура коренного населения региона испытывает сильный шок от влияния цивилизации. Поэтому политика в отношении коренных народов Дальнего Востока неоднократно встречалась с непростым выбором одного из двух вариантов: или сохранять особенности образа жизни коренного населения Дальнего Востока в традиционном для них виде, или интегрировать его в основное общество нашей страны с деградацией самобытных культур. Этот выбор на недавнем торжественном концерте, посвящённом 1160-летию зарождения российской государственности, который прошёл в Великом Новгороде, однозначно ещё раз определил президент Владимир Путин. Он призвал «беречь и достойно продолжать традиции предков в стране, которая столетиями строилась для людей множества национальностей и вероисповеданий» [15].

На территории Дальнего Востока в настоящее время проживает множество коренных народов, таких как нанайцы, удэгейцы, ульчи и др. Коренные народы Дальневосточного федерального округа страны, а их утверждено всего 19, представляют собой пёструю этнографическую картину, но при этом не отличаются большой численностью. У немногих из них есть автономные территориальные образования. Самый многонациональный автохтонный народ – якуты, которых больше полумиллиона – проживает в республике Саха (Якутия), преимущественно в Якутии проживают эвенки, или тунгусы, а также эвены, родственный эвенкам народ. Дальше к востоку нашей страны испокон веков вдоль берегов величавой и родной реки Амур и его притоков живут нанайцы. Общая численность этого народа в нашей стране составляет несколько тысяч человек, однако традиционная нанайская культура, возрождаемая к новой жизни и деятельности, центр которой находится в селе Джари Нанайского района Хабаровского края, захватывает дух своей красотой, особенностями и самобытностью. Дальневосточные аборигены на себе испытали процессы миграции, ассимиляции, смешанные браки – всё это негативно повлияло на этническую ситуацию и культуру. Одновременно национальная политика Советской власти по отношению к народам Севера и Дальнего Востока также оказала негативное влияние на менталитет этого народа [9].

Не вдаваясь в этнографическую науку и в изучение этногенеза дальневосточных аборигенов, отметим, что культура вообще и культура коренных малочисленных народов в частности «...в наименьшей степени способна адаптироваться к требованиям современной цивилизации» [8]. Если рассматривать территорию расселения дальневосточных малых коренных народов в этническом отношении, необходимо отметить, что каждая территориальная область имеет присущую определённым территориям специфику, которая выражается в принадлежности к языковой группе, географической среде, в индивидуальном для каждого малочисленного коренного народа историческом процессе развития, взаимоотношении между народами, их основной деятельности.

Несмотря на суровые климатические условия дальневосточной территории России, малым коренным народам удалось адаптироваться к изменению климата, развить богатую материальную культуру [10]. Вместе с тем коренным народам Дальнего Востока не во всём удаётся эффективно влиять на проекты и программы развития их культуры и самобытности. Не всегда удаётся выгодно сотрудничать с бизнесом, промышленными компаниями, ведущими свою деятельность в местах традиционной среды проживания коренного населения Дальнего Востока. Зачастую ущемление потребностей местного коренного населения становится следствием социальной безответственности бизнеса, который не старается вникнуть во внутреннюю политику поведения в отношении малочисленных народов Дальнего Востока, разработанную в нашей стране.

Национальное самочувствие коренных народов напрямую зависит не только от внимания к ним со стороны государства в целом, но и от выработки правильного алгоритма мероприятий региональными и местными органами публичной власти на Дальнем Востоке, направленных на продвижение в том числе культурных проектов. Большое значение приобретает знание инструментов информированности коренного населения Дальнего Востока, особенно в условиях труднодоступности. Немаловажной будет и информированность всего населения Дальнего Востока о достижениях национальных меньшинств.

Социальное самочувствие малочисленных народов Дальнего Востока основано на совершенствовании взаимоотношений с бизнесом, промышленными компаниями, на сотрудничестве с ключевыми международными организациями по вопросам коренных народов, включая систему ООН и независимых экспертов. Однако сегодняшняя политизация международного сотрудничества коренных народов мира в условиях изменившейся международной обстановки привела к кризису в международных отношениях и у коренного населения Дальнего Востока. «Отдельные западные организации коренных народов, руководствуясь рекомендациями “сверху” и своих источников финансирования, приостановили взаимодействие с коренными народами России» [12].

Двойные стандарты западных организаций по вопросам коренных народов стали неприемлемы для российского сообщества малочисленных коренных народов Дальнего Востока. Коренное население Дальнего Востока консолидировано выступило против разделительных процессов между коренными народами регионов мира. При этом начались многократно усложнившиеся проблемы жизнеобеспечения труднодоступных дальневосточных районов после начала санкционной политики против нашей страны.

После введения санкций решить этот вопрос становится достаточно сложно. Вместе с тем статья 69 Конституции РФ даёт гарантии защиты со стороны государства наиболее уязвимым группам населения нашей страны, в том числе гарантирует реализацию прав малых коренных народов на основании общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ [1].

Кроме того, актуален как никогда сформулированный тезис президента нашей страны в Послании Президента Федеральному Собранию 15 января 2020 года: «В этой связи по-прежнему актуален вопрос исполнения социальных обязательств государства, которые должны осуществляться при любой ситуации и на всей территории страны» [5].

Немаловажным фактором народосбережения на Дальнем Востоке остаётся повседневная жизнедеятельность человека. Планомерная и активная работа по расширению видов деятельности, которыми могут заниматься коренные народы Дальнего Востока, должна быть регламентирована в Федеральном законе от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» [3]. Последние изменения, которые были анонсированы ещё в начале прошлого года в законопроекте № 28409-8 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации”», вступили в силу в первый день текущего года [15]. Однако в настоящий момент законодательные возможности и преимущества не позволяют дальневосточным аборигенам в полной мере воспользоваться принятыми законодателем особыми мерами в «...целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры» [3].

Ожидания, что новые правила серьёзно улучшат жизнь общин коренных малочисленных народов дальневосточного региона, пока не оправдываются в силу того, что в федеральном законодательстве наблюдается разночтение в отношении коренных малочисленных народов, а это даёт основание региональным властям ограничивать традиционную деятельность местных аборигенов. Единообразная терминология в четырёх кодексах Российской Федерации, которая касается традиционной деятельности коренных малочисленных народов, по мнению субъекта законодательной инициативы, внёсшего соответствующий законопроект в Государственную Думу, определит чёткий порядок предоставления особых прав как для пользования лесными, водными ресурсами в местах традиционного проживания аборигенов, так и для их традиционной хозяйственной деятельности.

Формирование совершенного правового поля, регламентирующего сферу деятельности коренных народов Дальнего Востока, вопросы культуры, самобытности, жизнеобеспечения, в настоящее время не считается завершённым. Основой законодательства, по нашему мнению, после Конституции РФ, является Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» [2]. Положения закона устанавливают

правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития малых коренных народов страны, гарантируют защиту их территорий проживания, исторически сложившегося образа жизни, хозяйственной и промысловой деятельности. Следующим, наиболее значимым в нашем исследовании, является Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» [3]. Закон закрепляет основные принципы организации и деятельности малых коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока страны, которые «создаются в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, прав и законных интересов малых коренных народов, а также регламентируют правовые основы общинной формы самоуправления и гарантии государства на его реализацию» [3].

Необходимо указать, что положения Земельного и Лесного кодексов Российской Федерации также определяют сферу деятельности малочисленных коренных народов, но требуют уточнения взаимосвязанных положений отраслевых законов.

К обязанности федерального законодателя урегулировать права лиц, которые относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, призывал и Конституционный Суд РФ в своём Постановлении Конституционного Суда № 21-П [7].

Вместе с тем в настоящее время действует Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», в котором определено, что сохранение и развитие культурного и языкового разнообразия – задачи национальной политики России [4].

Действующее законодательство предусматривает особую защиту прав малых коренных народов и особые привилегии, если с местом проживания коренных народов и традиционным образом жизни связано взаимодействие с животными. Вместе с общими правами граждан в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления территории проживания они наделяются специальными правами, например правом на традиционные методы добывания предметов животного мира. Традиционное занятие коренных народов Дальнего Востока – рыболовство, добывание пушнины – не может конкурировать с деятельностью предпринимателей, которые не являются аборигенами, но в то же время используют квоты малочисленного народа, ухитряясь получить разрешение, например используя персональные данные аборигена. Недоработка федерального и регионального законодателей, отсутствие должного контроля дают простор для недобросовестных дельцов под видом малочисленных народов Дальнего Востока. Таким образом, коренные малочисленные народы не могут в полной мере реализовать своё данное им природой право жить без нужды, страха и унижения. Поломать уклад жизни коренного дальневосточного народа просто, например, практически оставить их без своей этнической пищи – рыбы, что наблюдается в последнее время. А вот спасти традиционный уклад дальневосточных аборигенов – это задача, и решать её без заинтересованности коренного населения некому.

По нашему мнению, необходимо закрепить территории традиционного пользования за коренными малочисленными народами Дальнего Востока в бессрочное пользование, особенно из земель, которые не были нарушены индустриальной цивилизацией, где сохраняется первозданная, нетронутая человеком природа. Между тем, несмотря на общественный и научный резонанс к проблематике защиты территорий традиционного пользования, происходит процесс застаивания на законодательном уровне [11].

В связи с этим Правительством Российской Федерации было разработано Распоряжение от 25 августа 2016 г. № 1792-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016 – 2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» [6]. В распоряжении разработан обширный комплекс мер по обеспечению благосостояния коренных малочисленных народов, куда входят, например, оказание поддержки государством коренных малочисленных народов при производстве традиционной для них продукции, в рамках такой поддержки предоставляются генераторы, снегоходы и другие технические средства. Кроме того, регламентируется улучшение существующего перечня мест традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных народов страны. Промышлен-

ным компаниям рекомендовано поднимать уровень социальной ответственности предприятий таким способом, как разработка правил поведения работников предприятий на объектах промышленности, которые находятся в местах проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Согласно Конституции РФ, Россия является многонациональным государством, в связи с чем регулирование государством этнокультурного разнообразия страны представляется основополагающим условием эффективного развития духовного ресурса страны, укрепления её целостности и увеличения уровня благополучия граждан. Наряду с предоставлением особых прав в местах традиционного обитания малочисленных дальневосточных народов немаловажно внедрять современные технологии, умело сочетаемые с их традиционным укладом жизни, которые, несомненно, дадут импульс к устойчивому развитию территорий коренных народов Дальнего Востока. И здесь немаловажным будет умение вовлечь молодое поколение коренных народов Дальнего Востока в процесс устойчивого развития не только традиционных территорий проживания, но и нашей страны.

Вместе с тем, как отмечал академик Дмитрий Сергеевич Лихачёв, «мы не должны возлагать полную ответственность за небрежение к прошлому на других или просто надеяться, что сохранением культуры прошлого занимаются специальные государственные и общественные организации и “это их дело”, не наше. <...> Каждый человек обязан знать, среди какой красоты и каких нравственных ценностей он живёт» [13].

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.01.2023). – Текст: электронный.
2. О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации: Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.02.2023). – Текст: электронный.
3. Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.02.2023). – Текст: электронный.
4. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.02.2023). – Текст: электронный.
5. Послание Президента Федеральному Собранию // Официальный сайт Президента РФ. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62582> (дата обращения: 15.01.2023). – Текст: электронный.
6. Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016 – 2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2016 г. № 1792-р // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.12.2022). – Текст: электронный.
7. По делу о проверке конституционности статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Г. К. Щукина: Постановление Конституционного Суда РФ от 28 мая 2019 г. № 21-П // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 16.02.2023). – Текст: электронный.
8. Анализ российской и зарубежной правовой базы, международно-правовых актов, а также правоприменительной практики в области защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. – М.: Издание Государственной Думы, 2019. – 272 с.
9. Ахметова, А. В. Государственная политика в отношении коренных малочисленных народов Дальнего Востока: 1960-е – начало 1980-х гг.: дис. ... кандидата исторических наук: 07.00.02 / Ахметова Анна Валинуровна. – Комсомольск-на-Амуре, 2006. – 207 с.
10. Гореликов, А. И. Системный анализ регионального законодательства в области регулирования и защиты прав коренных малочисленных народов субъектов Дальнего Востока / А. И. Гореликов // Учёные записки

ки Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета. Науки о человеке, обществе и культуре. – 2022. – № IV-2 (60). – С. 102-106.

11. Коровникова, Н. А. Особенности социально-экономической адаптации современных россиян // Экономические и социальные проблемы России. – 2019. – № 1. – С. 8-29.

12. Михайлов, А. Интервью с главой ФАДН Игорем Бариновым // Российская газета. – URL: <https://rg.ru/2022/10/10/reg-szfo/glava-federalnogo-agentstva-po-delam-nacionalnostej-igor-barinov-rasskazal-ob-osobennostiah-korennyh-narodov-rossii-i-ih-otnosheniiah-s-promyshlennymi-kompaniiami.html> (дата обращения: 18.12.2022). – Текст: электронный.

13. Транин, А. А. Территории природного природопользования коренных малочисленных народов российского Крайнего Севера (проблемы и перспективы) / А. А. Транин. – М.: ИГП РАН, 2010. – 88 с.

14. Торжественный концерт, посвящённый 1160-летию зарождения российской государственности // Президент России, официальный сайт. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/69397> (дата обращения: 19.12.2022). – Текст: электронный.

15. О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (в части совершенствования порядка создания и деятельности общин коренных малочисленных народов): законопроект № 28409-8 // Система обеспечения законодательной деятельности. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/28409-8> (дата обращения: 18.10.2022). – Текст: электронный.

16. В Госдуме пояснили, зачем в кодексах РФ нужны поправки о коренных народах // Новостной портал МОО «КМНСОЮЗ», 2021-2023. – URL: <https://news.kmnsoyuz.ru/news/24815> (дата обращения: 16.02.2023). – Текст: электронный.